

Uchwała Nr 128/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 grudnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXX/197/17 Rady Gminy Gościeradów z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowisku, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1, zdanie pierwsze, ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1785).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 grudnia 2017 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 grudnia 2017 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy Gościeradów określiła zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, zgodnie z wymogiem art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Jednakże począwszy od 1 stycznia 2016 roku opłata targowa nie jest już obowiązkowa. Można ją wprowadzić na terenie gminy jedynie na podstawie uchwały rady gminy, zgodnie z wymogiem art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zmienionego na mocy art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045). Zgodnie ze zdaniem pierwszym tego przepisu rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Przytoczone rozwiązanie prawne oznacza, że aby określać zasady poboru i wysokość stawek opłaty targowej oraz dokonywać jej poboru od podmiotów dokonujących sprzedaży, należy uprzednio wprowadzić taką opłatę do obrotu prawnego na terenie gminy – w formie aktu prawa miejscowego. Nie można opłaty wprowadzać w sposób dorozumiany, poprzez samo określenie stawek, nie wypełnia to dyspozycji art. 15 ust. 1 ustawy. Wprowadzenie opłaty (art. 15 ust. 1 zdanie pierwsze) oraz określenie zasad ustalania i poboru

oraz terminów płatności i wysokości stawek (art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych) może być dokonane w jednej uchwale. Nadzorowana uchwała nie wprowadza opłaty targowej na terenie gminy Gościeradów ani też takie wprowadzenie nie wynika z innej uchwały tej Rady.

Zatem określenie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej, bez uprzedniego wprowadzenia tej opłaty na terenie gminy, stanowi istotne naruszenie prawa i uzasadnia stwierdzenie nieważności takiej uchwały.

Rada Gminy Gościeradów w wyznaczonym terminie nie dokonała stosownych działań naprawczych ani nie przedstawiła na piśmie swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Gościeradów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.