

Uchwała Nr 108/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 listopada 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wojciechów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIX/184/2017 Rady Gminy Wojciechów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy, w części dotyczącej zmniejszenia rezerwy celowej utworzonej na realizację inwestycji drogowych (ujętej w planie wydatków w dziale 600 Transport i łączność, rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne, paragrafie 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne) o kwotę 149.742,14 zł oraz rezerwy ogólnej (ujętej w planie wydatków w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdziale 75818 Rezerwy ogólne i celowe, paragrafie 4810 Rezerwy) o kwotę 205.000 zł i przeznaczenia tych środków na zwiększenie wydatków majątkowych w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050 oraz wydatków bieżących w dz. 801 rozdz. 801 § 4210, z powodu istotnego naruszenia art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875).
2. Na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ustala się plan wydatków budżetu gminy Wojciechów na 2017 rok w części objętej stwierdzoną nieważnością, w sposób następujący:
 - a) w załączniku Nr 2, w ramach wydatków na zadania własne:
 - zmniejsza się plan wydatków majątkowych w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050 o kwotę 349.742,14 zł,
 - zmniejsza się plan wydatków bieżących w dz. 801 rozdz. 80101 § 4210 o kwotę 5.000 zł, przeznaczonych na zakup zabezpieczeń lamp oświetleniowych na hali sportowej w Wojciechowie,
 - zwiększa się plan wydatków majątkowych w dz. 600 rozdz. 60016 § 6800 o kwotę 149.742,14 zł,
 - zwiększa się plan wydatków bieżących w dz. 758 rozdz. 75818 § 4810 o kwotę 205.000 zł,
 - b) w załączniku Nr 4 – Wydatki na zadania inwestycyjne w 2017 r.:
 - zmniejsza się wydatki w dz. 600 rozdz. 60016 § 6050 na budowę drogi gminnej w m. Wojciechów cz. II (Tomaszówka) o kwotę 200.000 zł oraz na budowę drogi gminnej nr 106927L w m. Palikije Pierwsze o kwotę 149.742,14 zł,
 - zwiększa się wydatki w dz. 600 rozdz. 60016 § 6800 w zakresie rezerwy na budowę dróg gminnych o kwotę 149.742,14 zł.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 20 września 2017 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO na posiedzeniu w dniu 10 października 2017 r. podjęło uchwałę Nr 94/2017 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały dokonano m.in. zmian w planie wydatków (załącznik Nr 2), w tym w dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne, § 6050 Wydatki na inwestycje jednostek budżetowych i § 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w dz. 758 Różne rozliczenia, rozdz. 75818 Rezerwy ogólne i celowe, § 4810 Rezerwy oraz w dz. 801 Oświata i wychowanie, rozdz. 80101 Szkoły podstawowe, § 4210 Zakup materiałów i wyposażenia.

2 października 2017 r. do RIO w Lublinie wpłynęło pismo podpisane przez zastępcę wójta gminy Wojciechów, w którym wniósł on o wszczęcie postępowania w przedmiocie stwierdzenia nieważności postanowień uchwały Rady Gminy Wojciechów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy, w części dotyczącej rozdysponowania środków z rezerwy ogólnej i celowej (tzw. drogowej).

6 listopada 2017 r. przewodniczący Rady Gminy, p. Marcin Mirosław, dostarczył do Izby pisemne wyjaśnienia Rady Gminy, podpisane przez dziesięciu radnych, z których wynika, że jest ona organem uprawnionym do dokonywania zmian w uchwale budżetowej. Rada może korygować wysokość rezerw, ustalając je na nowo i nie wkracza w ten sposób w kompetencje organu wykonawczego. W wyjaśnieniach wskazano również, że zmiany wprowadzone na sesji mają już swoją kontynuację, ponieważ ogłoszony został przetarg na realizację jednego z zadań na kwotę 200.000 zł.

W posiedzeniu Kolegium Izby, które odbyło się w dniu 7 listopada 2017 r., uczestniczyli przedstawiciele gminy Wojciechów i udzielili dodatkowych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Zastępca wójta p. Mariusz Majcher powiedział, że swoim pismem chciał zwrócić uwagę na niewłaściwy sposób procedowania uchwały. Nie odbyło się spotkanie formalne w tej sprawie, nie było na ten temat dyskusji. Jego zdaniem rezerwa celowa na zadania z zakresu drogownictwa została rozdysponowana na dodatkowe dwa zadania inwestycyjne. Co prawda przetarg na jedno z zadań już się odbył, otwarcie ofert zostało dokonane, niemniej jednak Rada Gminy zabezpieczyła na to zadania kwotę 200.000 zł, lecz kwoty wynikające z ofert, które spełniają wymogi, są dużo wyższe. Wobec tego do podpisania umowy nie dojdzie, ponieważ gmina nie dysponuje dodatkowymi środkami pozwalającymi na realizację inwestycji. Zastępca wójta podkreślił też, że w przygotowanym przez siebie projekcie proponował zmniejszenie kwoty rezerwy celowej i przeznaczenie tych środków na inne zadanie z zakresu drogownictwa, jednakże ta propozycja nie była procedowana, a na sesji dyskutowano nad zupełnie innym projektem przygotowanym na posiedzeniu komisji Rady.

Przewodniczący Rady Gminy podtrzymał stanowisko Rady, że w jej ocenie nie wkroczyła ona w kompetencje wójta. Zdaniem przewodniczącego Rada ma prawo do wyznaczania nowych zadań i zabezpieczania na ich realizację środków. Przewodniczący Rady Gminy powiedział, że głosowanie odbyło się nad projektem wspólnym komisji Rady Gminy i na sesji przegłosowane były wnioski przez tę komisję przedstawione.

17 listopada 2017 r. do RIO w Lublinie wpłynęły – na wniosek Kolegium RIO w Lublinie – dodatkowe dokumenty w tej sprawie, w tym projekt uchwały w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy przygotowany przez zastępcę wójta gminy, projekt z uwzględnionymi wnioskami zgłoszonymi i przyjętymi na połączonym posiedzeniu komisji oraz zatwierdzone protokoły z połączonego posiedzenia obu Komisji w dniu 11.09.2017 r.

Obecny na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 listopada br. zastępca wójta podtrzymał swoje stanowisko sformułowane w piśmie z 27 września 2017 r. oraz przedstawione na posiedzeniu 7 listopada 2017 r.

W wyniku analizy zgromadzonych w sprawie posiadanych dokumentów Kolegium RIO w Lublinie stwierdziło, że zmiany do projektu zmian w budżecie gminy wprowadzone w dniu 11 września 2017 r. na połączonym posiedzeniu Komisji Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Gospodarki Finansowej oraz Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej i Porządku Publicznego, a następnie uchwalone w dniu 13 września 2017 r. na sesji Rady Gminy Wojciechów spowodowały zmniejszenie planu rezerwy celowej (drogowej) i rezerwy ogólnej o kwoty wskazane w pkt 1 sentencji niniejszej uchwały oraz przeznaczenie tych środków na cele wskazane przez radnych, w tym na nowe zдания inwestycyjne w zakresie budowy dróg w m. Wojciechów cz. II (Tomaszówka) i w m. Palikije Pierwsze oraz na zadanie bieżące zgłoszone na połączonym posiedzeniu Komisji przez dyrektora Szkoły Podstawowej w Wojciechowie, związane z zakupem zabezpieczeń lamp oświetleniowych w hali sportowej w Wojciechowie.

Zgodnie z postanowieniami art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) podziału rezerw celowych i rezerwy ogólnej dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku gminy wójt. Koresponduje z tym uprawnieniem przepis art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875), z którego wynika, że to wójtowi przysługuje wyłączne prawo dysponowania rezerwami budżetu gminy. Zmniejszenie przez organ stanowiący rezerwy ogólnej i rezerwy celowej zaplanowanych w budżecie i przeznaczenie tych kwot wydatków na konkretne, wskazane przez radę, cele narusza ustawowo określone kompetencje organu wykonawczego. Kolegium uznało, że rozdysponowanie środków rezerwy ogólnej i rezerwy celowej (drogowej) przez Radę Gminy Wojciechów, bez uzyskania akceptacji zastępcy wójta gminy w sposób istotny naruszają powołane wyżej przepisy prawa. W powyższej sprawie organ wykonawczy wnosił, w przedłożonym przez siebie projekcie, o zmniejszenie rezerwy celowej na budowę dróg o 100.257.86 zł i rezerwy celowej oświatowej o 77.800 zł oraz rezerwy ogólnej o 10.000 zł i przeznaczenia środków finansowych na zadania zaplanowane w dz. 600 rozdz. 60014, dz. 801 rozdz. 80101, 80103 i 80110 oraz w dz. 900 rozdz. 90015. I tylko w takim zakresie Rada Gminy mogła pomniejszyć wysokość rezerw zaplanowanych w budżecie gminy Wojciechów. Na inne

zmiany organ wykonawczy nie wyraził zgody, czego dowodem jest pismo zastępcy wójta gminy Wojciechów z dnia 27 września 2017 r. skierowane do RIO w Lublinie.

W wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie – do 6 listopada 2017 r. – Rada Gminy nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium stwierdziło nieważność części uchwały Rady Gminy Wojciechów i, zobowiązane przepisem art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ustaliło go w tej części w sposób wskazany w pkt 2 sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wojciechów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojciechów,
2. Wójt Gminy Wojciechów.