

**Uchwała Nr 101/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 23 października 2017 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Puławy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/224/2017 Rady Gminy Puławy z dnia 14 września 2017 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Puławy, w zakresie wyrazów: "*Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karno skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością*" zawartych w części G załącznika do uchwały Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b oraz art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po dokonaniu analizy i oceny, doręczonej 21 września 2017 r., powyższej uchwały Rady Gminy Puławy, uchwałą Nr 97/2017 z 10 października 2017 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisu prawa, wymienionego w sentencji.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Puławy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości. W części G załącznika do uchwały Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada nałożyła na podatników opłaty obowiązek składania oświadczenia o treści: "*Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karno - skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością*".

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, ma obowiązek określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. A według powyższych przepisów ustawy (art. 6 ust. 1a i 1b) deklaracja może zawierać jedynie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Z żadnego z cytowanych powyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wynika uprawnienie rady gminy do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązku składania deklaracji z oświadczeniem o znajomości przepisów ustawy Kodeks karno-skarbowy. Nałożenie obowiązku składania oświadczeń o znajomości Kodeksu karno-skarbowego lub Kodeksu karnego może się odbywać jedynie w drodze ustawy – nie może tego czynić akt prawa miejscowego. Odpowiedzialność karno skarbową właścicieli nieruchomości zobowiązanych do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (podatników) wynika bezpośrednio z Kodeksu karno-skarbowego i złożenie oświadczenia o kwestionowanej treści lub jego brak nie wpływa na odpowiedzialność podatnika. Takie stanowisko prezentowane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok WSA w Krakowie z dnia 27.11.2015 r. sygn. akt I SA/Kr 1184/15 *LEX nr 1938996*; wyrok WSA w Lublinie z dnia 9.12.2016 r. sygn. akt I SA/Lu 579/16 *LEX nr 2186931*). Wprowadzenie przedmiotowego oświadczenia do treści deklaracji stanowi istotne przekroczenie przepisów delegacyjnych, określonych w sentencji, zawierających podstawę prawną do podejmowania ocenianej uchwały rady gminy.

Rada Gminy Puławy nie uchyliła kwestionowanych zapisów swojej uchwały we własnym zakresie do dnia 20 października 2017 r., ani nie przedstawiła swojego stanowiska na piśmie w przedmiotowej sprawie. Dlatego też – biorąc pod uwagę powyższą argumentację – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Puławy prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Puławy,
2. Wójt Gminy Puławy.