

**Uchwała Nr 86/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 17 sierpnia 2017 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Borzechów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 4 ust. 9 i § 6 ust.1 i 2 Regulaminu przyznawania i rozliczania dotacji celowej na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXII/136/17 Rady Gminy Borzechów z dnia 12 lipca 2017 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) oraz art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Borzechów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 19 lipca 2017 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 25 lipca br. uchwałę Nr 85/2017 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Zgodnie z § 1 uchwały przyjęto Regulamin przyznawania i rozliczania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy na realizację zadań polegających na instalacji urządzeń odnawialnych źródeł energii w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Borzechów, stanowiący

załącznik Nr 1 do uchwały. Podstawą udzielania dotacji są przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 ze zm.). Z art. 403 ust. 5 tej ustawy wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 4 ust. 9 Regulaminu Rada Gminy zawarła postanowienia, zgodnie z którymi wójt gminy może uzależnić rozpatrzenie wniosku o udzielenie dotacji od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów. Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z przywołanym wyżej przepisem delegacyjnym, zgodnie z którym to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie może ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego. W efekcie takich postanowień wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to Rada, informacji lub dokumentów. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję wójtowi gminy do kreowania zasad udzielania dotacji, a to z kolei w istotny sposób wykracza poza zakres ustawowej delegacji określonej w powołanym przepisie prawa.

W § 6 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy określiła, że dotacja podlega zwrotowi w przypadku: wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem, uniemożliwienia przez osobę, której przyznana została dotacja przeprowadzenia kontroli polegającej na sprawdzeniu realizacji zadania i sprawdzeniu dokumentów związanych z realizacją zadania oraz podania przez osobę ubiegającą się o przyznanie dotacji nieprawdziwych danych lub przedstawienia nieprawdziwych dokumentów. W ust. 2 § 6 postanowiono, że zwrot dofinansowania następuje w kwocie stanowiącej wysokość dofinansowania powiększonej o **odsetki ustawowe** liczone od dnia wypłacenia dofinansowania.

W ocenie Kolegium zapisy § 6 ust. 1 i 2 Regulaminu są niezgodne z art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Uchwała nie powinna określać zdarzeń skutkujących obowiązkiem zwrotu dotacji, wysokości zwracanych kwot dotacji czy odsetek, ponieważ kwestie te reguluje wyraźnie wskazany wyżej przepis ustawy o finansach publicznych. Unormowania przyjmowane przez lokalnego prawodawcę nie powinny powielać regulacji ustawowych; nie mogą ich też bez wyraźnej podstawy modyfikować czy też być z nimi w sprzeczności.

W świetle powyższego wprowadzone uchwałą Rady Gminy regulacje, w zakresie opisanym w sentencji, nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Borzechów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Borzechów,
2. Wójt Gminy Borzechów.