

Uchwała Nr 58/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 marca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Spiczyn.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z postanowieniami art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 15 i ust. 16 uchwały oraz części III załącznika Nr 2 i części V załącznika Nr 3 w zakresie słów: „wraz z oświadczeniem rodzica(ów) o miejscu zamieszkania” do uchwały Nr VII.164.2017 Rady Gminy Spiczyn z dnia 23 lutego 2017 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż gmina Spiczyn oraz niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i szkół oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c, ust. 2da, ust. 3ac, art. 90 ust. 1a, ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, 2b, ust. 2d, ust. 2ea, ust. 3ac oraz art. 80 ust. 3g i art. 90 ust. 3g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz z uwagi na przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Spiczyn, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 marca 2017 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 14 marca 2017 r. uchwałę Nr 56/2017 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Badana uchwała określa tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i szkół podstawowych. W **§ 2 ust. 15** uchwały Rada Gminy postanowiła, że dotowane jednostki *„prowadzące wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, prowadzące kształcenie uczniów niepełnosprawnych oraz prowadzące zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze powodujące zwiększenie dotacji, są zobowiązane dołączyć dokumenty potwierdzające takie potrzeby w terminie składania pierwszej informacji o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy dzień miesiąca w którym ma nastąpić zwiększenie dotacji.”* Jednocześnie z postanowień **§ 2 ust. 16** uchwały wynika, że *„w przypadku niezłożenia dokumentów, o których mowa w ust. 15, dotacja nie zostaje zwiększona.”*

Postanowienia te w istotny sposób naruszają art. 80 ust. 2, ust. 2b, ust. 2c, ust. 2da, ust. 3ac oraz art. 90 ust. 1a, ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, 2b, ust. 2d, ust. 2ea, ust. 3ac ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, bowiem przepisy te w sposób jednoznaczny określają wysokość dotacji na takich uczniach, uzależniając jej przyznanie w przypadku uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz uczestniczących w zajęciach rewalidacyjno-wychowawczych a także niepełnosprawnych uczniów niepublicznych jednostek oświatowych („niekonkursowych”), jedynie od złożenia przez podmiot dotowany, organowi właściwemu do udzielenia dotacji informacji o planowanej liczbie tych uczniów, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Zdaniem Kolegium rada gminy nie ma prawa wprowadzać dodatkowych warunków ograniczających prawo do otrzymania dotacji w określonej przez ustawę wysokości na takich uczniach, zwłaszcza żądać przedłożenia dokumentów potwierdzających prawo do przyznania dotacji, co oznacza, że postanowieniami tymi Rada Gminy Spiczyn wykroczyła poza delegację ustawową określoną w art. 80 ust. 4 oraz w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Organ dotujący może zweryfikować prawidłowość pobrania dotacji dokonując kontroli, o której mowa w § 7 badanej uchwały. Dokumenty wskazane przez Radę zawierają dane osobowe uczniów a stosownie do przepisów art. 80 ust. 3g oraz art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą przetwarzać takie dane w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji przez jednostki oświatowe. Oznacza to, że dane te mogą być przetwarzane jedynie w trakcie czynności kontrolnych, a więc nie ma podstaw do ich gromadzenia i wykorzystywania na etapie przyznawania dotacji.

Zdaniem Kolegium Rada Gminy Spiczyn wykroczyła także poza delegację ustawową nakładając na podmioty dotowane obowiązek dołączania do comiesięcznej informacji o aktualnej liczbie uczniów (część III Załącznika Nr 2 do badanej uchwały) oraz do rozliczenia dotacji (część V Załącznika Nr 3 do badanej uchwały), oświadczeń rodziców dzieci spoza gminy o miejscu zamieszkania. Pobieranie takich oświadczeń od rodziców dzieci spoza terenu gminy nie znajduje uzasadnienia w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Rada Gminy Spiczyn, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie tj. do 27 marca 2017 r., nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Spiczyn prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Spiczyn,
2. Wójt Gminy Spiczyn.