

**Uchwała Nr 134/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 1 lipca 2016 r.**

**w sprawie** umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Potok Wielki.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XIV/117/2016 Rady Gminy Potok Wielki z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwałą Nr 127/2016 z 21 czerwca 2016 r. Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Uchwałą tą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik nr 1 do kwestionowanej przez Kolegium RIO uchwały, w części G lit. d, Rada ustaliła treść oświadczenia w brzmieniu: „oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji od .....- ..... nikt nie zamieszkuje”. W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) wynika m.in., że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast z ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest złożenie przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy, nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji bądź oświadczeń o okresach zamieszkiwania bądź też niezamieszkiwania danej nieruchomości.

A zatem w sytuacji, gdy przez pewien okres nieruchomość będzie niezamieszкана, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia dwóch nowych deklaracji: jedna deklaracja powinna zostać złożona w terminie 14 dni od dnia wyprowadzenia się, a kolejna – w terminie 14 dni od ponownego zamieszkania mieszkańca na tej nieruchomości. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Poza tym to obowiązkiem właściciela nieruchomości, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

W punkcie 2 Objaśnienia zawartego w deklaracji, w zdaniu pierwszym, Rada Gminy postanowiła m.in., iż w przypadku zmiany „określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Wskazać jednak należy, iż w uchwale Nr XVIII/125/2013 z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty na terenie Gminy Potok Wielki (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2013 r., poz. 1918) Rada Gminy wybrała metodę obliczania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Poza tym z terenów niezamieszkałych gmina Potok Wielki nie przejęła odbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości i liczby mieszkańców. Natomiast kwestionowane w sentencji sformułowanie uzależnia złożenie deklaracji od zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów powstających na danej nieruchomości. Zdaniem Kolegium zmiana ilości odpadów powstających na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Potok Wielki nie ma miejsca.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium RIO wskazało Radzie Gminy Potok Wielki możliwość dostosowania kwestionowanych zapisów uchwały do obowiązującego prawa. 27 czerwca 2016 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XV/119/2016 uchylającą w całości kwestionowaną uchwałę Nr XIV/117/2016 z dnia 9 czerwca 2016 r. i ponownie określającą wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Potok Wielki,
2. Wójt Gminy Potok Wielki.