

Uchwała Nr 69/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Milejów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. , poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/81/15 Rady Gminy Milejów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu naruszenia art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 3, art. 6m ust. 1, 1a, 1b i 2, art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6o ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 stycznia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO podjęło 19 stycznia 2016 r. uchwałę Nr 50/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 1) oraz na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (załącznik Nr 2). W załączniku Nr 1 dotyczącym nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części D. "Dane składającego", w pozycji E.1 "Dane identyfikacyjne", zawarto wyłącznie dane dotyczące osób fizycznych (nazwisko, pierwsze imię, drugie imię, data urodzenia, imię ojca, imię matki), co uniemożliwia złożenie deklaracji podmiotom innym niż osoby fizyczne np. spółdzielniom mieszkaniowym albo wspólnotom mieszkaniowym, naruszając tym samym art. 6m ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 cytowanej ustawy obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży na właścicielu nieruchomości, przez którego – stosownie do postanowień art. 2 ust. 1 pkt 4 tej ustawy – rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. W przypadku, gdy nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają – zgodnie z art. 2 ust. 3 wskazanej ustawy – wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową. Ograniczenie przez Radę Gminy – w przypadku nieruchomości zamieszkałych – kręgu podmiotów mogących złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Kolegium RIO uznało również za brak wypełnienia dyspozycji art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę prawną tej uchwały. Zgodnie z nim rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, winna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, a więc umożliwić jej złożenie przez wszystkich zobowiązanych w rozumieniu wcześniej wskazanego art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 cytowanej ustawy, a nie tylko przez właścicieli będących osobami fizycznymi.

W załączniku Nr 1, w pozycji F.2. zawarto dane dotyczące „adresu do korespondencji”. Postanowienia te naruszają art. 6m ust. 1a i 1b cytowanej ustawy, określające zakres danych, które może zawierać deklaracja. Wynika z nich, że rada gminy może wymagać podania m.in. adresu zamieszkania lub siedziby ale nie adresu do korespondencji, który nie mieści się w katalogu danych wskazanych tymi przepisami.

W załączniku Nr 1 i Nr 2 w części „Pouczenie” błędnie wskazano, że „Niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z art. 6o ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.)”. Wskazany przepis dotyczy określenia w drodze decyzji (wójta, burmistrza, prezydenta) wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji. Przepis ten zawiera więc regulacje, które nie uprawniają do przyjęcia, że taka deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Nie oznacza to, że w powołanej ustawie takiego przepisu (podstawy) nie ma. Wynika on z treści art. 6n ust. 1 pkt 1 i ewentualnie on winien być przywołany jako podstawa prawna omawianego pouczenia.

W załączniku Nr 2 w pozycji „Termin składania”, termin złożenia deklaracji określono w sposób niepełny i nieprecyzyjny a więc z naruszeniem art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazano mianowicie, że deklarację składa się „w terminie 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Zgodnie ze wskazanymi przepisami deklarację składa się w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych bądź w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości – w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Mając na względzie wskazane wyżej naruszenia prawa, a w szczególności brak możliwości złożenia deklaracji przez wszystkie zobowiązane do tego podmioty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uznało za zasadne stwierdzenie nieważności ocenianej uchwały w całości.

Rada Gminy Milejów otrzymała możliwość usunięcia wskazanych naruszeń prawa, jednakże nie uczyniła tego w wyznaczonym terminie, nie wypowiedziała się również w przedmiocie opisanych we wszczęciu postępowania nieprawidłowościach uchwały. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jej nieważność.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milejów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Milejów,
2. Wójt Gminy Milejów.