

Uchwała Nr 11/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 stycznia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zalesie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/55/15 Rady Gminy Zalesie z dnia 3 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznego przedszkola prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 1b i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Zalesie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 grudnia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 22 grudnia 2015 r. uchwałę Nr 285/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego. W uzasadnieniu wskazano, że badaną uchwałą Rada Gminy określiła w § 3 ust. 3, że „niepubliczne przedszkola, o których mowa w przepisie art. 90 ust. 1 b ustawy o systemie oświaty, otrzymują dotacje z budżetu Gminy Zalesie na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę...”, natomiast w przepisie § 3 ust. 6 uchwały odnośnie tych samych przedszkoli niepublicznych zapisano, że „niepubliczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotacje z budżetu Gminy Zalesie w wysokości 82% wydatków bieżących na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego...”. Z zestawienia tych dwóch przepisów wynika, że przy ustaleniu dotacji dla tego samego rodzaju placówek oświatowych (przedszkoli niepublicznych), rada gminy przyjmuje różne podstawy. W pierwszym mowa jest o wydatkach bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Zalesie, a w drugim o wydatkach bieżących przewidzianych na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.

Regulacja taka nie pozwala ustalić jednoznacznie co jest podstawą udzielania dotacji dla przedszkoli niepublicznych w Gminie Zalesie i stoi w sprzeczności z przepisem art. 90 ust. 1 b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Zgodnie z przepisami tej ustawy dla wszystkich przedszkoli powinna być stosowana jednakowa podstawa naliczania dotacji, którą powinny być albo wydatki na przedszkola gminne ustalone w budżecie Gminy Zalesie albo, w przypadku nieprowadzenia takich przedszkoli, wydatki z gminy najbliższej na co wskazuje przepis art. 90 ust. 1 b w ostatnim zdaniu.

Rada Gminy Zalesie wskazała jako podstawę prawną podjęcia uchwały przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty stanowiący podstawę prawną dla organu stanowiącego jst do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji, który dotyczy placówek niepublicznych.

Zapis § 3 ust. 5 uchwały zawiera regulację dotyczącą publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych. Zapis taki jest sprzeczny zarówno w tytulem jak i podstawą prawną uchwały ponieważ dotyczy placówek publicznych podczas gdy uchwała jako akt prawa miejscowego reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznego przedszkola prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Wskazane wyżej nieprawidłowości uzasadniają zdaniem Kolegium RIO w Lublinie stwierdzenie nieważności całości uchwały ze względu na fakt, że uchwała po wyeliminowaniu kwestionowanych zapisów nie będzie mogła być stosowana w przedmiotowym zakresie.

Rada Gminy Zalesie nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych nieprawidłowości. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji tej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zalesie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zalesie,
2. Wójt Gminy Zalesie.