

Uchwała Nr 293/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art.11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 ust. 8 i § 6 uchwały Nr XIV/101/15 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 10 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Zwierzyniec oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, z powodu naruszenia art. 80 ust. 2, ust.2b, ust.3 i art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2a, ust. 2b, ust. 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.).

U Z A S D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 16 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 8 ocenianej uchwały określono wysokość dotacji dla szkół publicznych i wskazano, że otrzymują one dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Zwierzyniec. Taka regulacja nie uwzględnia w całości treści przepisu art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym kwotę dotacji (na ucznia) należy pomniejszyć o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania (na ucznia), o której mowa w art. 22 ae ust. 3 tej ustawy. Dodatkowo wysokość dotacji nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na powyższe – w ocenie Kolegium – inne niż ustawowe określenie wysokości dotacji narusza wskazany przepis ustawy o systemie oświaty.

W § 6 badanej uchwały ustalono, że „za okres przerwy wakacyjnej przyznawana jest

dotacja na liczbę uczniów podana w informacji, o której mowa w § 5, za miesiąc czerwiec poprzedzający zgłoszoną przerwę wakacyjną”. W ocenie Kolegium wskazana regulacja narusza art. 80 ust. 2, 2b i 3 oraz art. 90 ust. 1b, 1c, 2a, 2b i 2d ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi wskazane w nich podmioty otrzymują dotacje na każdego ucznia. Postanowienia § 6 badanej uchwały, które przewidują przyznawanie dotacji w okresie przerwy wakacyjnej w oparciu o liczbę uczniów lub wychowanków podanej z informacji składanej za miesiąc czerwiec są sprzeczne z przywoływanymi wyżej przepisami ustawy o systemie oświaty. Przepisy te uprawniają do otrzymywania dotacji na faktyczną liczbę uczniów dotowanej jednostki, ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, która może być inna od liczby wskazanej w informacji za miesiąc czerwiec.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na zbędne przywołanie w podstawie prawnej uchwały art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827 z późn. zm.), a także na brak wskazania w uchwale, że reguluje ona – wymagany przez art. 80 ust 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – zakres i tryb kontroli prawidłowości pobrania dotacji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Zwierzyńcu może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 31 grudnia 2015 r.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10.50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Zwierzyńcu,
2. Burmistrz Zwierzyńca.