

Uchwała Nr 290/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Trawniki.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz.1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr IX/48/15 Rady Gminy Trawniki z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku leśnego, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Trawniki, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały, w punkcie 2 Rada postanowiła zwolnić z podatku leśnego „lasy wykorzystywane na potrzeby gminy”. Przywołane postanowienie w istotny sposób narusza przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.). Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych, niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienie wprowadzone w § 1 pkt 2 uchwały Rady Gminy Trawniki obejmuje lasy wykorzystywane na potrzeby gminy - co powoduje, że zwolnienie to ma charakter przedmiotowo-podmiotowy, ponieważ nie tylko określa przedmiot zwolnienia, ale także indywidualizuje podatnika zwalnianego z ciężaru fiskalnego (na potrzeby gminy wykorzystywane są lasy należące do gminy), a tym samym wykracza poza zakres delegacyjny zawarty w art. 7 ust. 3 ustawy o podatku leśnym. Skoro przepis kompetencyjny zezwala wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA: z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy, w terminie do 31 grudnia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10:35 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trawniki.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trawniki,
2. Wójt Gminy Trawniki.