

Uchwała Nr 287/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kocku.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie (Kolegium RIO)

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 4 ust. 6 uchwały Nr XIII/83/2015 Rady Miejskiej w Kocku z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 80 ust. 2, 2b, 2c, i art. 90 ust. 1a, 1b, 1c, 2b, 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2015 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 10 grudnia 2015 r.

W ocenie Kolegium § 4 ust. 6 uchwały Rady Miejskiej w Kocku zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Miejskiej w Kocku badaną uchwałą określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W § 4 ust. 6 tej uchwały Rada wprowadziła zasadę, wedle której dotacje za miesiące lipiec - sierpień przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów po złożeniu tej informacji.

Takie rozwiązanie powoduje nieudzielanie dotacji za miesiące wakacyjne na uczniów, którzy będą przyjęci do dotowanych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego po 1 czerwca - na stałe lub jedynie na miesiące wakacyjne. Udzielanie dotacji za miesiące wakacyjne powinno się odbywać z uwzględnieniem liczby uczniów, ujętych w tych miesiącach, w prawidłowo prowadzonej dokumentacji przebiegu nauczania, dotowanego podmiotu oświatowego.

Treść § 4 ust. 6 uchwały pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o systemie oświaty, podanymi w sentencji uchwały Kolegium RIO, zgodnie z którymi dotacja przysługuje na każdego ucznia dotowanego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego. Pozostawienie w obrocie prawnym kwestionowanego zapisu mogłoby powodować naruszenie tej zasady ustawowej w miesiącach lipcu i sierpniu poszczególnych lat budżetowych. W liczbie dzieci, na które naliczana byłaby dotacja nie ujmowano by faktycznej liczby dzieci. Może bowiem się tak zdarzyć, iż jakaś liczba dzieci zostanie przyjętych w okresie wakacyjnym i na te dzieci dotacja również przysługuje. Zapis § 4 ust. 6 uchwały Rady Miejskiej w Kocku może powodować naliczanie i udzielanie dotacji na niezgodną ze stanem faktycznym liczbę uczniów w miesiącach lipcu i sierpniu.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę na konieczność usunięcia - poprzez stosowną uchwałę zmieniającą – zbędnych i mylących adresatów uchwały poniższych jej zapisów:

- 1) z podstawy prawnej art. 80 ust. 8a i art. 90 ust. 8a - dotyczą one kwalifikacyjnych kursów zawodowych, których uchwała ta nie dotyczy,
- 2) z § 5 zdanie pierwsze sformułowania: "z zastrzeżeniem ust. 3" (na końcu zdania) - ponieważ § 5 nie zawiera żadnych ustępów.

W toku postępowania nadzorczego Rada Miejskiej w Kocku w terminie do 31 grudnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10:20 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Kocku, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kocku,
2. Burmistrz Kocka.