

**Uchwała Nr 279/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 grudnia 2015 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Biłgoraj.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013, poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/89/15 Rady Miasta Biłgoraj z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ, trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji, w części dotyczącej załącznika Nr 2 do uchwały pt. „Informacja o faktycznej liczbie uczniów przedszkola/liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju”, w zakresie objaśnienia oznaczonego dwiema gwiazdkami „\*\*” o treści: „W przypadku ucznia niepełnosprawnego dołączyć kserokopię właściwej decyzji przy pierwszej składanej informacji oraz przy zmianach w tym zakresie, a także każdorazowo wpisywać numer i datę wydania orzeczenia”, z powodu naruszenia przepisu art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miasta Biłgoraj, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku Nr 2 do uchwały pt. „Informacja o faktycznej liczbie uczniów przedszkola/liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju”, w oznaczonym dwiema gwiazdkami „\*\*” objaśnieniu zapisano, że „W przypadku ucznia niepełnosprawnego dołączyć kserokopię właściwej decyzji przy pierwszej składanej informacji oraz przy zmianach w tym zakresie, a także każdorazowo wpisywać numer i datę wydania orzeczenia”. W ocenie Kolegium nakładanie na podmiot prowadzący publiczne lub niepubliczne

przedszkole obowiązku dołączania do informacji kserokopii decyzji (bądź zmiany decyzji) dotyczącej niepełnosprawności dziecka oraz wpisywania numeru i daty wydania orzeczenia dotyczącego stanu zdrowia dziecka wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), która daje organowi stanowiącemu prawo do ustalenia wyłącznie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Organy dotujące nie mogą w ramach kompetencji ustalonych przepisami ustawy o systemie oświaty przetrzucać na podmioty dotowane obowiązku przekazywania – łącznie z informacją o faktycznej liczbie dzieci w przedszkolu - kopii dokumentacji potwierdzającej dane zawarte w tej informacji, w tym dotyczące dzieci niepełnosprawnych. Dane te mogą być weryfikowane podczas dokonywania przez organy przekazujące dotacje kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji (art. 80 ust. 3e i art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty).

Ponadto wątpliwości może budzić zapis § 4 ust. 3 uchwały w brzmieniu: „Przedszkola niepubliczne otrzymują na każdego ucznia, z zastrzeżeniem ust. 4 i 5 dotację w wysokości 95% ustalonych w budżecie Gminy Miasto Biłgoraj wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy”, gdyż Rada Miasta nie wskazała konkretnie, czy stawka ta dotyczy przedszkoli, o których mowa w art. 90 ust. 1b czy też w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Biłgoraj – w terminie do 31 grudnia 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 stycznia 2016 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Biłgoraj,
2. Burmistrz Miasta Biłgoraj.