

**Uchwała Nr 237/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 grudnia 2015r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Włodawa.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. , poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. , poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje :**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/98/15 Rady Gminy Włodawa z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w odniesieniu do części załączników Nr 1, Nr 2, Nr 3, Nr 5, Nr 6, Nr 7, Nr 9, Nr 10 i Nr 11 w zakresie:

- 1) w załącznikach Nr 3 „Dane o nieruchomościach”, Nr 7 „Dane o nieruchomościach rolnych” i Nr 11 „Dane o nieruchomościach leśnych” w zakresie części C.4.Księga wieczysta - Numer księgi wieczystej (zbioru dokumentów) oraz nazwa sądu,
- 2) w załącznikach Nr 1, Nr 2, Nr 5, Nr 6, Nr 9 i Nr 10 w części „Pouczenie”, w zakresie zapisu „Za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym” z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.), art. 6a ust.11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Gminy Włodawa badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust.11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, które ustalają kompetencja organu stanowiącego gminy do określenia, w drodze uchwały, wzorów formularzy zawierających dane podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędnych do wymiaru i poboru, odpowiednio, podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Gminy we Włodawie określając wzory formularzy podatkowych na podatek od nieruchomości, rolny i leśny wykroczyła poza delegację wynikającą z powołanych wyżej przepisów ustaw podatkowych.

W wymienionych w sentencji niniejszej uchwały pozycjach wskazanych załączników (Nr3, Nr 7 i Nr 11) zamieszczono rubryki wymagające podania numeru księgi wieczystej (zbioru dokumentów) i nazwy sądu. W ocenie Kolegium wymaganie takich danych w formularzach dotyczących danych o nieruchomościach, nieruchomościach rolnych i nieruchomościach leśnych nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach prawa. Formularze te mają zawierać dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatków, natomiast takie informacje jak numer księgi wieczystej (zbioru dokumentów) czy nazwy sądu prowadzącego te księgi nie służą wymiarowi i pobieraniu podatków, a więc nie mogą być traktowane jako bezwzględnie wymagane w składanych załącznikach do deklaracji i informacji podatkowych zawierających dane o nieruchomościach. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej przez starostów i udostępnianej na żądanie m.in. organów administracji publicznej, w tym gminnej.

Również zawarte w załącznikach Nr 1, Nr 2, Nr 5, Nr 6, Nr 9 i Nr 10, stanowiących wzory deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, pouczenie składającego deklarację i informację o tym, że „za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy i przez to narażenie podatku na uszczuplenie grozi odpowiedzialność przewidziana w Kodeksie karnym skarbowym”, wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej ze wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisów podatkowych. Przepisy te nie dają podstawy prawnej do umieszczenia w pouczeniu do deklaracji i informacji podatkowych informacji o odpowiedzialności karno – skarbowej.

Kolegium ponadto wskazuje, że w załączniku Nr 6 „Informacja w sprawie podatku rolnego”, w pozycji E.1. „Grunty orne”, w rubryce „Klasa użytków rolnych”, nie podano klasy IIIb.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa w terminie do 21 grudnia 2015 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 grudnia 2015 r. o godz. 12.50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Włodawa
2. Wójt Gminy Włodawa