

Uchwała Nr 219/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Siemień.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 7 uchwały Nr IX/51/2015 Rady Gminy Siemień z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli działających na terenie Gminy Siemień prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, ze względu na istotne naruszenie przepisu art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz zapisami § 2 ust.4 uchwały przepisu art. 80 ust. 4 ww. ustawy .

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Siemień, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła, w § 3 ust. 1, że dotacja jest udzielana na każdego ucznia jednostki organizacyjnej, wskazywanego przez tę jednostkę w informacji miesięcznej przedkładanej do 10 dnia miesiąca , według stanu na pierwszy dzień roboczy tego miesiąca.

Postanowienia te nie dotyczą jednak całego roku kalendarzowego, bowiem w § 3 ust. 7 tej uchwały odmiennie ustalono zasady ustalania i przekazywania dotacji za miesiące lipiec i sierpień.

We wskazanym przepisie Rada Gminy Siemień postanowiła, że „Dotacje za miesiące lipiec i sierpień przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów”.

Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu - dla wskazanych przedszkoli publicznych, które funkcjonują przez cały rok - podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów lecz liczba uczniów wskazana przez jednostkę w informacji miesięcznej przedkładanej do dnia 10 czerwca według stanu na pierwszy dzień tego miesiąca (§ 3 ust. 1), z uwzględnieniem jedynie uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec.

Postanowienia te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca.

Zapisek § 2 ust.4 Rada Gminy Siemień ustaliła, że „warunkiem udzielenia dotacji jest przedłożenie przez organ prowadzący wniosku do 30 września roku kalendarzowego poprzedzającego rok udzielenia dotacji”.

Zgodnie z przepisem art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, czyli objętych regulacjami uchwały, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Przepisy ustawy nie dają organowi stanowiącemu - w przypadku szkół i przedszkoli publicznych – podstawy do uzależnienia udzielenia dotacji od przedłożenia wniosku do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Tym samym dane zawarte w takim wniosku mogą mieć znaczenie jedynie informacyjne, w celu umożliwienia zaplanowania w budżecie gminy odpowiednich środków finansowych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Siemień może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałą do obowiązującego prawa – w terminie do 21 grudnia 2015.

22 grudnia br., o godz. 11:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Siemień.

Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Siemień,
2. Wójt Gminy Siemień.