

**Uchwała Nr 167/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 26 listopada 2015 r.**

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/104/2015 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 6 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji na podatek od nieruchomości oraz wzoru informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych w części obejmującej:

- załącznik nr 1 w części F, w zakresie sformułowania „Oświadczam, że znana jest mi odpowiedzialność karna skarbowa za podanie danych niezgodnych z prawdą.”,
- załącznik nr 2 w zakresie danych żądanych w części DANE PODATNIKA – dotyczących telefonu i adresu e-mail,
- załącznik nr 2 w zakresie danych żądanych w części DANE MAŁŻONKA – dotyczących telefonu i adresu e-mail,
- załącznik nr 2 w części obejmującej sformułowanie: „Odpowiedzialność przewidziana w kodeksie karnym-skarbowym za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokość oraz danych niezgodnych z prawdą jest mi znana.”,
- załącznik nr 2 w części obejmującej sformułowanie „Wyrażam zgodę na wydanie decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego w oparciu o przedłożona informację (art. 200 § 2 Ordynacji podatkowej (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 613))”.

z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 17 listopada 2015 r. uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miasta określiła wzór deklaracji na podatek od nieruchomości (stanowiący załącznik nr 1 do uchwały) oraz wzór informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych (stanowiący załącznik nr 2 do uchwały). W części F załącznika stanowiącego wzór deklaracji na podatek od nieruchomości Rada zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że znana jest mi odpowiedzialność karna skarbową za podanie danych niezgodnych z prawdą.”, a w załączniku stanowiącym wzór informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych do złożenia oświadczenia o treści „Odpowiedzialność przewidziana w kodeksie karnym-skarbowym za zatajenie danych mających wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego lub jego wysokość oraz danych niezgodnych z prawdą jest mi znana.”. Działaniem takim Rada wykroczyła poza zakres delegacji z art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z jego treścią organ stanowiący określa wzory formularzy, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Zdaniem Kolegium obowiązek złożenia przywołanego wyżej oświadczenia wykracza poza wskazany zakres delegacji. Dodatkowo należy zauważyć, że odpowiedzialność karna skarbową może wystąpić niezależnie od złożenia takiego oświadczenia przez podatnika, ale wyłącznie po wystąpieniu przesłanek wynikających z ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U z 2013 r., poz. 186 z późn. zm.); a podanie danych niezgodnych z prawdą nie jest równoznaczne z wystąpieniem tej odpowiedzialności.

W załączniku nr 2 do uchwały, w części „Dane podatnika” oraz „Dane małżonka” organ stanowiący zobowiązał podatnika do podania numeru telefonu oraz adresu e-mail. W ocenie Kolegium takie zapisy również wykraczają poza zakres delegacji ustawowej, ich podawanie mogłoby się odbywać ale na zasadzie dobrowolności. Ponadto należy wskazać, na brak wyraźnego objaśnienia, że część „Dane małżonka” należy wypełniać wyłącznie w sytuacji, gdy przedmiot opodatkowania stanowi współwłasność małżonków i małżonek również jest podatnikiem podatku od nieruchomości, i że deklaracja składana jest wówczas (podpisywana) przez małżonków.

Zdaniem Kolegium nie znajduje umocowania prawnego zapis zamieszczony w załączniku nr 2 – Informacja o nieruchomościach i obiektach budowlanych o treści: „Wyrażam zgodę na wydanie decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego w oparciu o przedłożoną informację (art. 200 § 2 Ordynacji podatkowej (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 613))”. Przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 z późn. zm.) nie wymagają zgody strony na wydanie decyzji, zaś art. 200 § 2 Ordynacji podat-

kowej reguluje jedynie kwestię możliwości odstąpienia od wyznaczenia stronie terminu do zapoznania się z zebrany w sprawie materiałem dowodowym. Na marginesie warto zaznaczyć, że przepis art. 200 § 2 Ordynacji podatkowej od 1 stycznia 2016 r. będzie miał inne brzmienie.

Dodatkowo należy zauważyć, że w przyjętych wzorach formularzy podatkowych nie uwzględniono nowej kategorii opodatkowanych gruntów, tj. gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego. Kategorie ta została wprowadzona mocą art. 37 przywołanej wyżej ustawy, który wchodzi w życie 1 stycznia 2016 r. Dlatego też formularze podatkowe winny umożliwiać – po 1 stycznia 2016 r. – deklarowanie takiego rodzaju gruntów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Tomaszów Lubelski, w terminie do 7 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

8 grudnia 2015 r., o godz. 10.30 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski. Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.