

Uchwała Nr 162/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 listopada 2015 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Urzędów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 9 ust. 1 i 2 uchwały Nr XIV/81/15 Rady Gminy Urzędów z dnia 30 października 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Urzędów oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji z powodu naruszenia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Urzędów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 9 ust. 1 uchwały Rada Gminy Urzędów postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w roku tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami z roku jej wypłacenia albo wydatkami roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były przedmiotem rozliczenia dotacji odpowiednio za rok ubiegły lub za lata wcześniejsze, w których się należała. ” Natomiast § 9 ust.2 uchwały Rada uregulowała - „Do rozliczenia dotacji z ust. 1 stosuje się § 7 oraz § 8 ust. 1 i 3, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Stanowią one, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, służą finansowaniu zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 tej ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot dotacji z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to Rada Gminy.

Zdaniem Kolegium wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczenia takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 9 ust.1 i 2 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministra Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r. DWST.SS.337.42.2014.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Urzędów może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 7 grudnia 2015 r.

8 grudnia br., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Urzędów.

Upewnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Urzędów,
2. Wójt Gminy Urzędów.