

Uchwała Nr 158/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 listopada 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sosnówka.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/51/2015 Rady Gminy Sosnówka z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Sosnówka, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Tak przynajmniej przedmiot regulacji określony został w tytule uchwały. Taki też zdaje się wynikać z przywołanej podstawy prawnej jej podjęcia, tj. art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

W § 3 ust. 1 uchwały wskazano natomiast, że dotacja dla przedszkola **niepublicznego** przysługuje na jednego ucznia w wysokości 75 % wydatków bieżących ponoszonych w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Sosnówka, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Sosnówka. Zapis taki jest sprzeczny zarówno z tytułem, jak i podstawą prawną uchwały, ponieważ dotyczy przedszkola niepublicznego.

Dodatkowo w przepisie § 5 ust. 1 uchwały wskazano, że dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy wskazany we wniosku. Zapis ten jest sprzeczny z treścią przepisu art. 80 ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, który stanowi, że „dotacje (...) są przekazywane na rachunek bankowy szkoły lub zespołu szkół w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia, czyli w zakresie terminu przekazania dotacji za miesiąc grudzień .

Ponadto Kolegium wskazuje na zawarte w przepisach § 3 ust. 2 i 3 oraz § 4 ust. 1 uchwały odesłania odpowiednio do § 2 ust. 2, § 2 ust. 2 pkt 3 oraz § 2 ust. 2, których to jednostek redakcyjnych w uchwale nie ma. Z kolei w załączniku nr 2 do uchwały „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca...”, nie wymieniono uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 7 grudnia 2015.

8 grudnia br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Sosnówka.

Upelnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Sosnówka
2. Wójt Gminy Sosnówka