

Uchwała Nr 139/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 października 2015 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Prezydenta Miasta Lublin.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 83/9/2015 Prezydenta Miasta Lublin z 30 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2015 rok, w części § 1 pkt 3 lit. b tiret trzecie oraz załącznika nr 2 zarządzenia, dotyczącej rozdysponowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 60.000 zł i przeznaczenia jej na wydatek sklasyfikowany w dz. 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75421 – Zarządzanie kryzysowe na odtworzenie zniszczonych ubrań bojowych funkcjonariuszy Straży Pożarnej, z powodu naruszenia art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 26 ust. 4 i art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014 r., poz. 1166).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonego 9 października 2015 r. zarządzenia, o którym mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ono dyspozycję naruszającą w istotny sposób prawo.

Mocą tego zarządzenia Prezydent Miasta Lublin dokonał m.in. - w części § 1 pkt 3 lit. b tiret trzecie oraz w załączniku nr 2 - rozdysponowania części rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 60.000 zł i przeznaczając ją na wydatek bieżący sklasyfikowany w dz. 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75421 – Zarządzanie kryzysowe. Jak wynika z uzasadnienia dołączonego do zarządzenia, rezerwa ta przeznaczona została na „odtworzenie zniszczonych ubrań bojowych funkcjonariuszy Straży Pożarnej”.

W ocenie Kolegium RIO rezerwa celowa w kwocie 60.000 zł została rozdysponowana z naruszeniem przepisów art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 26 ust. 4 i art. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014 r., poz. 1166), gdyż została przeznaczona na zadanie, które nie mieści się w pojęciu zarządzania kryzysowego.

Zgodnie z art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków. Rezerwa celowa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest rezerwą obligatoryjną utworzoną na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, który stanowi, że „w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ...”. Z art. 2 tej ustawy wynika, że zarządzanie kryzysowe jest to „działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej”. W ustawie (art. 3) zdefiniowano też poszczególne elementy tworzące definicję zarządzania kryzysowego. Zdaniem Kolegium RIO środki z rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mogą być przeznaczone jedynie na cele określone w art. 2 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Przeznaczenie rezerwy na odtworzenie zniszczonych ubrań bojowych funkcjonariuszy Straży Pożarnej nie mieści się wśród celów wymienionych w art. 2 tej ustawy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Prezydent Miasta Lublin – w terminie do 3 listopada 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może uchylić kwestionowane postanowienia zarządzenia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 listopada 2015 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia, o którym mowa w sentencji. Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.