

Uchwała Nr 132/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 października 2015 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Niedźwiada.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, ze zm.) i art. 91 ust. 1 związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust. 3 i 4 uchwały Nr VII/47/2015 Rady Gminy Niedźwiada z dnia 21 września 2015 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu sprzeczności z art. 61 ust. 1 i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.(Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 25 września 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Pierwszą opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w terminie 30 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Zapis ten wykracza poza delegację określoną w art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten upoważnia radę gminy do określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada nie ma zatem kompetencji do wprowadzania w uchwale - nie wymienionej w tym przepisie - „pierwszej opłaty” i ustalania dla niej terminu płatności. Bezpodstawne jest także ustalanie tego terminu od dnia „(...) powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, bowiem regulacje takie mają zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy rada gminy zdecyduje o objęciu systemem odbierania odpadów komunalnych również nieruchomości niezamieszkałe (art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu

czystości i porządku w gminach), a na takie rozwiązanie gmina Niedźwiada dotychczas się nie zdecydowała.

Postanowieniami § 1 ust. 4 uchwały Rada ustaliła, że „W przypadku zmiany danych, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się w terminie 30 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana”. Regulacja ta pozostaje w sprzeczności z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, a opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Przepisy rangi ustawowej, bez wyraźnego upoważnienia nie mogą być zmieniane ani modyfikowane przez radę gminy.

Bezpodstawna jest także regulacja ust. 2 w § 1 uchwały: „Dopuszcza się wnoszenie opłaty jednorazowo, za więcej niż jeden miesiąc z góry” ponieważ nie wynika z podstawy prawnej tej uchwały – art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Niedźwiada – w terminie do 19 października 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

20 października 2015 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedźwiada,
2. Wójt Gminy Niedźwiada.