

**Uchwała Nr 123/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 września 2015 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Wiryki.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/38/15 Rady Gminy Wiryki z dnia 2 września 2015 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu dofinansowania kosztów budowy studni wierconych oraz wykonania badań, analiz wody pitnej studni użytkowych na terenie Gminy Wiryki z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 403 ust. 5 w związku z art. 403 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2013 r., poz. 1232, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 września 2015 r. uchwały Rady Gminy Wiryki, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wiryki ustaliła „zasady i tryb postępowania przy udzielaniu ze środków budżetu gminy dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy studni wierconych, które zapewnią zaopatrzenie w wodę pitną zgodnie z obowiązującymi przepisami, dla istniejących budynków mieszkalnych jednorodzinnych i wielorodzinnych na terenie Gminy Wiryki, oraz dofinansowania badań, analiz wody pitnej studni użytkowych przed wejściem w życie niniejszej Uchwały w miejscowościach niezwodociągowanych”. O dotację, w myśl § 1 ust. 2 uchwały, mogą się ubiegać osoby fizyczne lub grupa osób stale zamieszkujących na terenie Gminy Wiryki. Jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały wskazano m.in. przepisy art. 403 ust. 4, ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W myśl art. 403 ust. 2 cytowanej ustawy, do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 32 i 38-42 tej ustawy a finansowanie to – zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy – może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, podmiotom wskazanym w tym przepisie. Oznacza to, że z budżetu gminy może zostać udzielona dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, która służy ochronie środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 403 ust. 2 ustawy prawo ochrony środowiska. Zasady udzielania tej dotacji, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Zdaniem Kolegium zadania wskazane przez Radę Gminy Wiryki, na dofinansowanie których może zostać udzielona dotacja celowa z budżetu gminy, nie spełniają ustawowych kryteriów, bowiem:

- 1). badania, analizy wody pitnej nie są inwestycją, a tylko koszty inwestycji mogą podlegać finansowaniu lub dofinansowaniu poprzez udzielenie dotacji, o której mowa w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska,
- 2) budowa studni wierconych, które zapewnią zaopatrzenie w wodę pitną zgodnie z obowiązującymi przepisami, dla istniejących budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub wielorodzinnych na terenie Gminy Wiryki, nie jest inwestycją, która przyczyni się do ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Przez ochronę środowiska bowiem, w myśl art. 3 pkt 13 ustawy Prawo ochrony środowiska, rozumie się podjęcie lub zaniechanie działań, umożliwiających zachowanie lub przywracanie równowagi przyrodniczej; ochrona ta polega w szczególności na:

- a) racjonalnym kształtowaniu środowiska i gospodarowaniu zasobami środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju,
- b) przeciwdziałaniu zanieczyszczeniom,
- c) przywracaniu elementów przyrodniczych do stanu właściwego.

Wprawdzie w art. 400a ust. 1 pkt 2 ustawy prawo ochrony środowiska wskazano, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej obejmuje przedsięwzięcia związane z ochroną wód, to analiza przepisów ustawy, a zwłaszcza zamieszczonych w Tytule II „Ochrona zasobów środowiska”, Dział III „Ochrona wód” - w ocenie Kolegium - nie pozwalają na stwierdzenie, że budowa studni wierconych, jest inwestycją służącą tej ochronie. Nie przyczyni się ona ani do zapewnienia jak najlepszej jakości wód ani do utrzymania ilości wody na poziomie zapewniającym ochronę równowagi biologicznej.

Zdaniem Kolegium bez znaczenia w niniejszej sprawie jest fakt, że zaopatrzenie w wodę mieszkańców gminy jest zadaniem własnym gminy, wskazanym zarówno w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jak i w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858). Zadanie to gmina może bowiem realizować w inny – dopuszczalny prawem – sposób, np. poprzez budowę wodociągów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wiryki – w terminie do 5 października 2015 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

6 października 2015 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wiryki. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Wiryki,
2. Wójt Gminy Wiryki.