

Uchwała Nr 121/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 września 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XI/62/15 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji dla mieszkańców Gminy Bełżyce ze środków budżetu gminy pochodzących z wpływów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych za przekroczenia lub naruszenia wymogów korzystania ze środowiska na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, w zakresie obejmującym § 3 ust. 6 Regulaminu przyznawania i rozliczania dotacji dla mieszkańców Gminy Bełżyce na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków stanowiącego załącznik do wskazanej uchwały, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 31 sierpnia br. uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 ust. 6 Regulaminu przyznawania i rozliczania dotacji dla mieszkańców Gminy Bełżyce na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków, będącego załącznikiem do uchwały, jako jeden z warunków ubiegania się o dotacje Rada Miejska ustanowiła zakaz stosowania materiałów budowlanych niedopuszczonych do obrotu na terenie kraju lub pochodzących z rozbiórki. Kwestie dopuszczalności wykorzystywania określonych rodzajów materiałów budowlanych reguluje art. 10 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.) oraz ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 883) wraz z aktami wykonawczymi do tej ustawy. Postanowienia tej treści zawarte w uchwale rady stanowią wykroczenie poza delegację z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym rada ma określić zasady udzielania dotacji obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na występujące w uchwale błędne lub nieprecyzyjne zapisy, które mogą negatywnie rzutować na jej wykonywanie.

W podstawie prawnej zbędnie powołano art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (ponadto nieprawidłowo wskazano datę ustawy – 27 października), który w tym przypadku nie ma zastosowania, gdyż podstawą dla udzielenia dotacji jest art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z § 3 ust. 3 i 4 Regulaminu kwota dotacji wynosi 3.000 zł dla pojedynczej oczyszczalni i 6.000 zł dla grupowej oczyszczalni. Z kolei w § 4 ust. 12 regulaminu ustalono wyłącznie sposób wypłaty dotacji w wysokości 3.000 zł, pomijając całkowicie uregulowanie sposobu wypłaty dotacji w przypadku grupowych oczyszczalni.

Wątpliwości budzi również treść § 4 ust. 13 Regulaminu, w którym mowa o przyznaniu dotacji, mimo że dotyczy etapu postępowania po zrealizowaniu zadania. Zgodnie z § 4 ust. 8 i 9 regulaminu przyznanie dotacji następuje na podstawie umowy, natomiast postanowienia ust. 13 powinny dotyczyć w istocie faktu wypłacenia kwoty dotacji, co jednak nie wynika wprost z jego treści.

W odniesieniu do powyższych uwag Kolegium przypomina, że zasady poprawnej legislacji wymagają od organu uchwalającego powszechnie obowiązujące przepisy prawa, aby były one zredagowane zrozumiale, w sposób nie budzący wątpliwości interpretacyjnych dla ich adresatów.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Bełżycach – w terminie do 21 września 2015 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

22 września br., o godz. 9.40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy Bełżyce ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Bełżycach
2. Burmistrz Bełżyc