

Uchwała Nr 112/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 sierpnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Ruda-Huta.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IX/46/2015 Gminy Ruda-Huta z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827) w związku z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 27 lipca 2015 r. uchwały Rady Gminy Ruda-Huta, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała nie określa precyzyjnie podstawy naliczania dotacji, bowiem w § 2 postanowiono, że dotacja przysługuje w wysokości **nie niższej niż 75%** wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę. Takie brzmienie przepisu wskazuje, że ustalono jedynie dolną granicę wysokości dotacji. W takiej sytuacji ustalenie jej konkretnej wysokości pozostanie w gestii organu wykonawczego, co jest niezgodne z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, który nakazuje organowi stanowiącemu ustalić podstawę obliczania dotacji. Rada Gminy określając w § 2 badanej uchwały tę podstawę, dla przedszkoli niepublicznych, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, nie uwzględniła – wynikającego z tego przepisu – obowiązku pomniejszania wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód budżetu gminy. Ponadto w § 2 badanej uchwały Rada zawarła postanowienia dotyczące określenia podstawy ustalania dotacji dla przedszkoli niepublicznych, w przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, jednak w postanowieniach tych także nie uwzględniła obowiązku pomniejszania wydatków o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie.

Postanowieniami § 6 ust.1 uchwały Rada Gminy ograniczyła przedszkolom niepublicznym możliwość wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu wyłącznie do "pokrycia bieżących wydatków tego przedszkola", pomimo że zgodnie z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, dotacje te mogą być wykorzystane również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, wymienionych w tym przepisie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może ograniczać ustawowych uprawnień dotowanych podmiotów; postanowienia takie są sprzeczne z prawem, wykraczają bowiem poza delegację ustawową określoną w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie Kolegium przypomina, że z dniem 1 września 2015 r. wchodzi w życie przepisy art. 1 pkt 20 lit. b, c oraz d ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, stosownie do art. 18 pkt 4 tej ustawy, które wprowadzają nowe uregulowania dotyczące przyznawania dotacji dla przedszkoli niepublicznych.

Z uwagi na to, że badana uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lipca 2015 r., Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru.

Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym.

Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ruda-Huta – w terminie do 24 sierpnia 2015 roku, może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 sierpnia 2015 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ruda-Huta. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Ruda-Huta,
2. Wójt Gminy Ruda-Huta.