

Uchwała Nr 104/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 21 lipca 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/51/2015 Rady Gminy Jastków z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych, prowadzonych na terenie Gminy Jastków oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, w części dotyczącej § 7 ust. 7 i ust. 8 uchwały, z powodu naruszenia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 lipca uchwały Rady Gminy Jastków w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych, prowadzonych na terenie Gminy Jastków oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji, stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W treści § 7 ust. 7 uchwały Rada Gminy Jastków postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia, albo wydatkami bieżącymi roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” W treści § 7 ust. 8 Rada natomiast postanowiła: „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 7 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielenie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm). Stanowią one, że dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, należą do zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu ww. przepisu ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 ww. ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to, w kwestionowanej przez Kolegium regulacji, Rada Gminy Jastków.

W ocenie Kolegium wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 7 ust. 7 i ust. 8 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znajduje potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministerstwa Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r., DWST.SS.337.42.2014.

Ponadto Kolegium wskazuje na konieczność zweryfikowania treści § 5 ust. 1 uchwały, w którym określono termin złożenia informacji o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca, w odniesieniu do treści § 5 ust. 2 pkt 1 uchwały, z którego wynika, że informacja ta zawiera dane według stanu na pierwszy roboczy dzień danego miesiąca.

Zbędne jest także – wymagane w załącznikach – podawanie przez podmioty dotowane informacji na temat dzieci spoza terenu gminy Jastków, korzystających z innych form wychowania przedszkolnego (załącznik nr 2) oraz faktycznej liczby uczniów w okresie rozliczeniowym, w tym spoza terenu gminy Jastków, korzystających z innych form wychowania przedszkolnego (załącznik nr 3), gdyż postanowienia uchwały nie dotyczą innych form wychowania przedszkolnego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jastków – w terminie do 3 sierpnia 2015 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 sierpnia br., o godz. 9:55, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jastków, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.