

Uchwała Nr 102/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 lipca 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wólka.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/62/2015 Rady Gminy Wólka z dnia 26 czerwca 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej postanowień § 2 uchwały i pozycji H „Informacja o załącznikach” pkt 38. „Liczba i nazwy załączników” wzoru „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącego załącznik do uchwały, z powodu sprzeczności z art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) oraz w części dotyczącej „Pouczenia” zawartego we wzorze deklaracji, stanowiącego załącznik do uchwały, z powodu sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 8 lipca 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 uchwały i pozycji H „Informacja o załącznikach” pkt 38. „Liczba i nazwy załączników” wzoru „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, stanowiącego załącznik do uchwały, Rada Gminy określiła jako wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, które należy dołączyć do deklaracji, następujące oświadczenia:

- „1) oświadczenie wykazujące osoby zamieszkałe na terenie innej gminy lub zamieszkałe pod innym adresem niż adres zameldowania na terenie gminy Wólka,

- 2) oświadczenie wykazujące osoby zamieszkałe poza granicami kraju, a zameldowane na terenie gminy Wólka,
- 3) oświadczenie wykazujące uczące się dzieci zamieszkałe poza miejscem zameldowania na terenie gminy Wólka”,

Postanowieniami tymi Rada Gminy w istotny sposób przekroczyła delegację zawartą w art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten daje bowiem radzie gminy prawo określenia wykazu dokumentów, którymi składający deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi potwierdzi dane wykazane w tej deklaracji, podczas gdy – w myśl postanowień § 2 uchwały i pozycji H pkt 38 wzoru deklaracji – fakty (dane) potwierdzane składanymi oświadczeniami, tj. generalnie zamieszkanie poza nieruchomością objętą deklaracją, z oczywistych względów deklaracją objęte nie będą.

W „Pouczeniu” zawartym we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do uchwały, w zdaniu drugim Rada Gminy powołała nieobowiązującą regulację art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określając skutki niezłożenia deklaracji lub podania w deklaracji danych budzących wątpliwości. Art. 6o ust. 1, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), obowiązujący od 1 lutego 2015 r., przewiduje, że w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Z kolei w zdaniu trzecim Rada pouczyła właścicieli nieruchomości, że na podstawie „(...) art. 54 i art. 56 ustawy z dnia 10 września 1999 roku – Kodeks karny skarbowy (Dz. U z 2013 r., poz. 186 ze zm.) podatnik, który uchylając się od opodatkowania nie ujawnia właściwemu organowi przedmiotu lub podstawy opodatkowania lub nie składa informacji i oświadczeń, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, podlega karze grzywny za wykroczenia skarbowe”, z przekroczeniem delegacji określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten wyszczególnia kwestie przekazane radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, co oznacza, że rada nie może zamieszczać w nim postanowień, które wykraczają poza treść tej delegacji, w tym pouczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej właścicieli nieruchomości.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spoczywa na właścicielu nieruchomości, pod którym – zgodnie z definicją z art. 2 ust. 1 pkt 4 tej ustawy – należy rozumieć m.in. współwłaściciela nieruchomości. W sytuacji więc gdy nieruchomości stanowi współwłasność – w deklaracji należy uwzględnić dane współwłaściciela lub powinien on złożyć odrębną deklarację. Z wzoru deklaracji stanowiącego załącznik do uchwały, pozycji D.3. „Imię i nazwisko małżonka/adres zamieszkania małżonka” wynika natomiast obowiązek każdorazowego podania tych danych, bez względu na stan prawny nieruchomości. W związku z tym, w ocenie Kolegium, stosowne jest dodanie do tej pozycji objaśnienia, że wypełniana jest tylko w sytuacji gdy nieruchomość objęta deklaracją stanowi współwłasność małżonków.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wólka – w terminie do 3 sierpnia 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 sierpnia 2015 roku, o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.