

**Uchwała Nr 98/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 7 lipca 2015 r.**

**w sprawie:** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 18 czerwca 2015 r. Nr IX/49/2015 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu naruszenia art. 90 ust. 1b-1c, ust. 2b i 2d oraz ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w związku z art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 29 czerwca br. uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miasta określając w § 2 ust. 1- 4 załącznika nr 1 do uchwały podstawę obliczania dotacji dla:

- przedszkoli niepublicznych, spełniających wymagania określone w art. 90 ust. 1b, ust. 1d - 1o ustawy o systemie oświaty (ust. 1),
- przedszkoli niepublicznych, które nie spełniają warunków określonych w ust. 1 (ust. 2),
- niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, spełniających wymagania określone w art. 90 ust. 1c – 1o ustawy o systemie oświaty (ust. 3),
- niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, niespełniających warunków określonych w ust. 3 (ust. 4)

nie zawarła postanowień o pomniejszaniu wydatków bieżących, ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego, które stanowią dochód budżetu miasta, co czyni ją niekompletną, a zatem niezgodną z ustawowymi zasadami ustalania dotacji. Przepisy art. 90 ust. 1b-1c oraz ust. 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) nakazują - w przypadku niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego - pomniejszać podstawę obliczania dotacji o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy; w przypadku Miasta Radzyń Podlaski dochodami budżetu są opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

W ocenie Kolegium Rada Miasta nieprawidłowo określiła również sposób ustalania liczby uczniów przyjmowanych do obliczenia dotacji. W treści § 4 ust. 2 uchwały Rada postanowiła bowiem, że „do obliczenia podstawy dotacji w trakcie roku budżetowego przyjmuje się liczbę uczniów ustaloną na podstawie bazy danych Systemu Informacji Oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”. Taki sposób ustalenia liczby uczniów w trakcie roku budżetowego nie ma podstaw zarówno we wskazanych wyżej przepisach jak i innych postanowieniach ustawy o systemie oświaty. Z powołanych przepisów wynika, że niepubliczne przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego mogą otrzymywać dotacje z budżetu na każdego ucznia w odniesieniu do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę. Liczba uczniów w tych jednostkach, podobnie jak i plan wydatków bieżących, mogą w trakcie roku ulegać zmianie, dlatego też do obliczenia wysokości dotacji należnej na dany rok budżetowy należy przyjmować aktualną liczbę uczniów.

W kolejnym postanowieniu zawartym w § 7 ust. 5 załącznika nr 1 do uchwały Rada Miasta postanowiła, że:

„Niepubliczne przedszkole lub inna niepubliczna forma wychowania przedszkolnego, które w trakcie roku budżetowego zakończyło działalność albo utraciło prawo do otrzymania dotacji, dokonuje zwrotu nadpłaconej dotacji na rachunek Miasta Radzyń Podlaski w miesiącu następującym po miesiącu zakończenia działalności oraz niezwłocznie przekazuje organowi dotującemu ostateczne rozliczenie wykorzystania dotacji”.

Powyższa regulacja nie mieści się w zakresie kompetencji organu stanowiącego, wynikającym z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten zobowiązuje organ stanowiący wyłącznie do ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, ale już nie do trybu zwrotu dotacji. Jest jednocześnie zbędna, bowiem zasady i tryb zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jst zostały uregulowane przepisami art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), z których wynika, że w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy – co może mieć miejsce w przytoczonej regulacji – dotacje podlegają zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji (odpowiednio art. 251 ust. 3 i art. 252 ust. 2 ustawy). Tym samym postanowienie Rady Miasta w sposób istotny narusza art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Radzyń Podlaski – w terminie do 20 lipca 2015 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

21 lipca br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski.

Uppełnomocniony przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

#### **Otrzymuje:**

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski