

Uchwała Nr 93/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 czerwca 2015 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/38/2015 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości w związku z rozpoczęciem działalności gospodarczej z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 9 czerwca 2015 r. uchwały Miejskiej w Opolu Lubelskim w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miejska zwolniła z podatku od nieruchomości „budynki i budowle lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przez podatników podatku od nieruchomości rozpoczynających po raz pierwszy działalność gospodarczą na terenie gminy Opole Lubelskie po dniu wejścia w życie uchwały” (§ 1 ust. 1 uchwały).

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ nie może ona w drodze uchwały wprowadzać w podatku od nieruchomości zwolnień o charakterze podmiotowym czy też przedmiotowo – podmiotowym. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia, ale wyłącznie o charakterze przedmiotowym. Wprowadzone zwolnienia wskazują na podmiot uprawniony do korzystania z tego zwolnienia (podatników podatku od nieruchomości). Oznacza to, że wprowadzone zwolnienia odnoszą się wprost do konkretnej

grupy podmiotów i są zwolnieniami o charakterze przedmiotowo – podmiotowym. Należy wskazać, że zapisy § 1 ust. 1 uchwały ograniczają prawo do korzystania ze zwolnienia przez podatników, którzy sami nie prowadzą działalności gospodarczej, ale udostępniają budynki i budowle lub ich części oraz grunty w celu prowadzenia takiej działalności. Przepis kompetencyjny zezwalając na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA: z 12 czerwca 2014 r., sygn. akt II FSK 1529/12 oraz z 10 stycznia 2014 r., sygn., akt II FSK 112/12.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim może, w terminie do 6 lipca 2015 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

7 lipca 2015 r., o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.