

Uchwała Nr 83/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 maja 2015 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Mełgiew.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013, poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VI/39/15 Rady Gminy Mełgiew z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie:

1/ załącznika Nr 1 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej pkt F. w zakresie oświadczenia dotyczącego wykazu osób zamieszkujących na terenie nieruchomości,

2/ objaśnień zawartych na stronie 4 w części:

- a) pkt 1) o treści „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- b) pkt 2) o treści „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości;
- c) pkt 4) i pkt 5) w zakresie informacji o stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie odpowiednio 9 i 6 zł.

3/ objaśnień zawartych na stronie 6:

- a) w części E. odnoszących się do zamieszczonej uwagi o treści przywołanej w uzasadnieniu;
- b) w części F. o treści „Ponadto w części F. należy wpisać imię, nazwisko, oraz nr PESEL osób zamieszkałych daną nieruchomości”.

z powodu sprzeczności z art. 6 m ust. 1, ust. 1 a-1 b i ust. 2 oraz art. 6 n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 maja 2015 r. uchwały Rady Gminy Mełgiew, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą tą Rada Gminy Mełgiew ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. We wzorze deklaracji w załączniku Nr 1 w części dotyczącej pkt F. zamieszczono oświadczenie właściciela nieruchomości stanowiące wykaz zamieszkujących na terenie nieruchomości osób. Nałożenie obowiązku zamieszczania imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących wraz z właścicielem daną nieruchomość jest bezpodstawne i narusza przepisy art. 6 m ust. 1 a-1 b oraz art. 6 n ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6 m ust. 1 a i 1 b deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1/ imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby,
- 2/ adres nieruchomości,
- 3/ dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 4/ numer telefonu właściciela nieruchomości,
- 5/ adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- 6/ inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wskazany katalog danych wzoru deklaracji ma charakter zamknięty, co oznacza, że wzór deklaracji oprócz wskazanych w art. 6 m ust. 1 b danych powinien zawierać jedynie te dane, które są niezbędne do określenia przez właściciela nieruchomości wysokości opłaty. W razie jej ustalenia w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, właśnie ta liczba a nie imienna lista osób jest elementem koniecznym i wystarczającym do określenia wysokości opłaty. Ostatnia nowelizacja ustawy precyzując elementy wzoru deklaracji nie dała możliwości żądania imiennego wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość. Zdaniem Kolegium RIO zobowiązanie właścicieli nieruchomości do podawania wykazu imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących daną nieruchomość stanowi istotne naruszenie wskazanych wyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W objaśnieniach na stronie 4 w części pkt 1 Rada postanowiła, że deklaracje składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W części pkt 2 objaśnień na stronie 4 Rada postanowiła, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel jest obowiązany złożyć nową deklarację do Wójta Gminy Mełgiew. W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji, w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych lub zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji gdy określony uchwałą wzór deklaracji odnosiłby się także do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości lub ze zmianą ich ilości narusza powołany wyżej przepis art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

W pkt 4 objaśnień na stronie 4 Rada zamieściła informację o ustaleniu wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, a w pkt 5 Rada zamieściła informację o ustaleniu stawki opłaty w przypadku odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny w wysokości 6 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Postanowienia pkt 4 i pkt 5 są sprzeczne z uchwałą Rady Gminy Mełgiew Nr VI/40/15 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Mocą tej uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie w wysokości 8 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, natomiast w przypadku odpadów komunalnych nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny w wysokości 12 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Objasnienia zatem zawarte w pkt 4 i 5 stoją w sprzeczności z postanowieniami wskazanej uchwały Rady Gminy.

W objaśnieniach na stronie 6 w części E. zamieszczono uwagę o treści: „W przypadku gdy ilość osób zameldowanych pod danym adresem będzie wyższa niż ilość osób zamieszkałych – zadeklarowanych do opłaty, to taka deklaracja będzie wymagała wyjaśnienia i złożenia oświadczenia przez właściciela nieruchomości o następującej treści „Oświadczam, że osoba (podać imię i nazwisko) nie przebywa pod adresem (podać adres nieruchomości). Obecnie przebywa (podać adres obecnie zamieszkania)”. Powyższa uwaga w ocenie Kolegium RIO jest bezpodstawną. Kwestie związane z ustaleniem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość to element kontroli. Zasady przeprowadzania kontroli regulują natomiast przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Nie ma żadnych podstaw

do zawierania we wzorze deklaracji regulacji odnoszących się do czynności kontrolnych, które mogą być prowadzone przez odpowiednie organy gminy. Dane zawarte w deklaracji jak wcześniej wskazano służą do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zakres danych nie może naruszać wskazanych wcześniej przepisów art. 6 m ust. 1 a – 1 b i art. 6 n ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z zakwestionowaniem przez Kolegium RIO jako sprzecznych z prawem zapisów odnoszących się do podania we wzorze deklaracji wykazu imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących dana nieruchomość wraz z właścicielem bezpodstawne jest zdanie znajdujące się w objaśnieniach na stronie 6 w części F. o treści „Ponadto w części F. należy wpisać imię, nazwisko oraz nr PESEL osób zamieszkałych dana nieruchomość”.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Mełgiew może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do 8 czerwca 2015 r. włącznie.

10 czerwca 2015 r., o godz. 9.45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Mełgiew, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Mełgiew,
2. Wójt Gminy Mełgiew.