

Uchwała Nr 82/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 maja 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wyryki.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 6 uchwały Rady Gminy Wyryki Nr V/22/15 z 25 marca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, z uwagi na naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz § 2 i § 3 tej uchwały, z uwagi na naruszenie przepisów art. 6j ust. 5 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 12 maja 2015 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Wyryki wybrała metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawki takiej opłaty, a więc ustanowiła akt prawa miejscowego obowiązujący na obszarze gminy.

W § 6 tej uchwały, Rada Gminy zawarła postanowienie, iż „uchwała wchodzi w życie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Przepis art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.). Stosownie do art. 13 pkt 2 tej ustawy akty prawa miejscowego stanowiące m. in. przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie zaś art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłaszania, chyba, że dany akt normatywny określił

termin dłuższy. Wprowadzenie w życie aktu normatywnego, powszechnie obowiązującego na terenie gminy, w terminie wskazanym w § 6 uchwały – stanowi istotne naruszenie wskazanego przepisu ustawy.

Postanowieniami § 2 i § 3 uchwały, Rada Gminy ustaliła sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości „o charakterze mieszanym tj. w części nieruchomości zamieszkałych i w części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne” oraz ustaliła stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla tych nieruchomości.

Zdaniem Kolegium regulacje takie mogą zostać uchwalone jedynie w przypadku, gdy rada gminy podejmie, na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwałę, w której postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy nie podjęła uchwały, mocą której postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli takich nieruchomości. Oznacza to zatem, że postanowienia § 2 i § 3 badanej uchwały zostały ustalone przez Radę Gminy w sposób nieuprawniony.

Z uwagi na to, że badana uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 maja 2015 r., Kolegium uznało za celowe wskazanie na istotne naruszenie ustawowego terminu jej przekazania do organu nadzoru.

Z postanowień art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że uchwały gminy objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej winny być przesyłane do organu nadzoru w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia, a obowiązek ich terminowego przesyłania ciąży na organie wykonawczym.

Kontrola legalności uchwał dokonywana przez Kolegium RIO w Lublinie i zachowanie w tym względzie koniecznego porządku wymaga ich nadsyłania w terminie ustawowo nakazanym. Oddalenie w czasie możliwości skontrolowania legalności uchwały przez fakt opóźnienia jej nadesłania do organu nadzoru stwarza niebezpieczeństwo obowiązywania uchwały sprzecznej z prawem.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wiryki, w terminie do 8 czerwca 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 10 czerwca 2015 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Wiryki.

Upełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wiryki,
2. Wójt Gminy Wiryki.