

**Uchwała Nr 34/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 17 lutego 2015 roku**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu we Włodawie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/21/15 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie: wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2018, z powodu naruszenia z art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 9 lutego 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Powiatu we Włodawie przyjęła wieloletnią prognozę finansową na lata 2015-2018, stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały. Z postanowień tej uchwały wynika, że na rok 2016 prognozuje się uzyskanie dochodów ogółem w kwocie 58.220.000 zł, tj. wyższych od planowanych na 2015 r. o 9.945.174,25 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 55.470.000 zł, tj. wyższej od planowanych na 2015 r. o 10.650.594,77 zł. W objaśnieniach dołączonych do uchwały wskazano, że w latach 2016-2018 założono wzrost dochodów ogółem o około 16,16% i wzrost wydatków ogółem o 12,19% w stosunku do planu na 2015 r. Planowany wzrost dochodów i wydatków związany jest z planowaną realizacją projektów finansowanych ze środków europejskich i z budżetu państwa (scalenia gruntów, przebudowa i remonty dróg oraz inne projekty). Analiza załącznika nr 1 do uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożonej przez Powiat Włodawski wykazuje, że objaśnienia te nie znajdują odzwierciedlenia w prognozowanych wielkościach, bowiem w roku 2016 prognozowany jest wzrost dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele

bieżące (kolumna 1.1.5 załącznika nr 1 do uchwały) jedynie o 1.002.033,77 zł w porównaniu z rokiem 2015, natomiast w zakresie dochodów majątkowych z tych źródeł (kolumna 1.2.2 załącznika nr 1) prognozowany jest spadek o kwotę 2.703.420,52 zł w porównaniu z rokiem 2015.

Prognozowany przez Radę znaczny wzrost dochodów budżetu w roku 2016 (zwłaszcza dochodów bieżących, które w istotny sposób zwiększyły w roku 2016 i kolejnych latach wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań powiatu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), nie wynika ze źródeł wskazanych w objaśnieniach dołączonych do uchwały, w związku z czym Kolegium uznało, że naruszone zostały przepisy art. 226 ust. 1 oraz ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieprawidłowe postanowienia § 7 badanej uchwały w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od 1 stycznia 2015 roku.”. Nadawanie wstecznej mocy obowiązywania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Wieloletnia prognoza finansowa jest dokumentem wieloletnim i obowiązuje do czasu jej uchylenia wskutek podjęcia nowej uchwały w tej sprawie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu we Włodawie – w terminie do 2 marca 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

3 marca 2015 roku, o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Powiatu we Włodawie,
2. Zarząd Powiatu we Włodawie.