

Uchwała Nr 6/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 stycznia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miejskiej we Włodawie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr III/12/14 Rady Miejskiej we Włodawie z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Włodawa z powodu naruszenia art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 5 stycznia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej we Włodawie w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Włodawa uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miejska określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Włodawy. W ust. 2 § 2 badanej uchwały, Rada postanowiła, iż dotacji celowej udziela się pod warunkiem:

- 1) ustalenia przez podmiot prowadzący żłobek opłaty za pobyt dziecka, pobieranej od rodziców (opiekunów prawnych) w wysokości nie przekraczającej 200 zł miesięcznie,
- 2) ustalenia przez podmiot prowadzący klub dziecięcy opłaty za pobyt dziecka, pobieranej od rodziców (opiekunów prawnych) w wysokości nie przekraczającej 100 zł miesięcznie.

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie, postanowienia te w istotny sposób naruszają przepisy art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, z których wynika, że dotację może otrzymać podmiot, o którym mowa w art. 8 ust. 1 tej ustawy, prowadzący żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniający dziennych opiekunów. Wprawdzie dotacja ta ma charakter fakultatywny, jednak w przypadku, gdy rada gminy

decyduje o udzieleniu jej z budżetu gminy, to nie może jej ograniczać warunkami nieprzewidzianymi w ustawie.

Kolegium uznało również, że postanowienia § 1 badanej uchwały, w brzmieniu „dotacja celowa przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3 przez żłobek lub klub dziecięcy”, wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 60 ust. 2 cytowanej ustawy. W myśl tych przepisów, rada gminy określa w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1. Natomiast zadania żłobka i klubu dziecięcego, określone zostały w art. 10 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w załączniku nr 3 do badanej uchwały, stanowiącym „Miesięczne rozliczenie przekazanej dotacji w roku za miesiąc r.,” w pkt 3 „Dane o liczbie dzieci w żłobku/klubie dziecięcym” zawarta została kolumna pn. „Liczba dzieci uczęszczających do placówki”. Zgodnie z cytowanym przepisem art. 60 ust.1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, dotacja przyznawana jest na każde dziecko objęte opieką, niezależnie od tego czy jest ono obecne w placówce, czy nie. Cytowany zapis może budzić wątpliwości interpretacyjne, co nie powinno mieć miejsca w odniesieniu od regulacji będących aktami prawa miejscowego (a takim jest badana uchwała). Uwaga ta odnosi się także do zapisów w załączniku nr 2 do badanej uchwały, tj. „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie dzieci według stanu na pierwszy dzień miesiąca 20... roku”, w którym podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy ma podać „aktualną liczbę dzieci”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska we Włodawie może, w terminie do 16 stycznia 2015 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

19 stycznia 2015 r. o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej we Włodawie, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel Rady Miejskiej ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska we Włodawie,
2. Burmistrz Włodawy.