

Uchwała Nr 14/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2015r.

w sprawie stwierdzenia podjęcia uchwały Rady Gminy Wilków z naruszeniem prawa oraz wydania zarządzenia Wójta Gminy Wilków z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr IV/9/2014 Rady Gminy Wilków z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2014 r. została podjęta z naruszeniem art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).
2. Stwierdza się, że zarządzenie Wójta Gminy Wilków Nr 0050.70.2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wilków zostało wydane z naruszeniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Nie stwierdza się nieważności uchwały, o której mowa w punkcie 1 oraz zarządzenia, o którym mowa w punkcie 2, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wywołanych tymi aktami prawnymi.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 7 stycznia 2015 r. uchwały Rady Gminy Wilków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie polegających na:

- 1) zmniejszeniu dochodów ogółem o kwotę 3.148.315,45 zł, w tym zmniejszenie dochodów bieżących o 286.784,27 zł i dochodów majątkowych o 2.861.531,18 zł;
- 2) zmniejszeniu wydatków ogółem o kwotę 3.601.388,60 zł, w tym zmniejszenie wydatków bieżących o 175.000 zł i wydatków majątkowych o 3.426.388,60 zł;
- 3) zmniejszeniu przychodów budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 453.073,15 zł.

W wyniku wprowadzonych zmian ustalone dochody budżetu ogółem wyniosły 16.363.701,08 zł (w tym dochody bieżące 13.427.577,84 zł), wydatki ogółem wyniosły

18.899.627,93 zł (w tym wydatki bieżące 13.538.427,73), przychody z tytułu wolnych środków 55.092,10 zł zatem kwota wydatków bieżących jest wyższa od sumy dochodów bieżących i przychodów z tytułu wolnych środków o 55.757,79 zł. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

W następstwie dokonanych przez Radę Gminy zmian budżetu, Wójt Gminy wydał zarządzenie w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 12 stycznia 2015 r. Zmiana polegała na dostosowaniu wartości przyjętych w prognozie kwoty długu, w zakresie dochodów, wydatków i przychodów 2014 r. do wielkości wynikających z budżetu gminy po zmianach wprowadzonych uchwałą Rady Gminy, zgodnie z treścią art. 229 ustawy o finansach publicznych. Tym samym w wieloletniej prognozie finansowej również nie została zachowana relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mimo istotnego naruszenia wskazanego wyżej przepisu nie stwierdza się nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Wilków, ponieważ budżet gminy na 2014 r. zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Dlatego nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub części, nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne, z powodu upływu roku budżetowego. Zakończenie roku powoduje ponadto niemożność skorygowania obowiązującej w dalszym ciągu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie danych dotyczących planu 2014 r. Wobec tego brak jest również podstaw do stwierdzenia nieważności zarządzenia Wójta Gminy Wilków w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej. W związku z tym Kolegium ograniczyło się do wskazania, że kwestionowane akty wydano z naruszeniem prawa. Odpowiednie zastosowanie, stosownie do art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, ma tu art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wilków oraz Wójtowi Gminy Wilków prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wilków,
2. Wójt Gminy Wilków.