

Uchwała Nr 85/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 10 czerwca 2015 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Mełgiew.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr VI/39/15 Rady Gminy Mełgiew z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Mełgiew, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 maja 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podjęto w dniu 26 maja 2015 r. uchwałę Nr 83/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Uchwałą tą Rada Gminy Mełgiew ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. We wzorze deklaracji w załączniku Nr 1 w części dotyczącej pkt F. zamieszczono oświadczenie właściciela nieruchomości stanowiące wykaz zamieszkujących na terenie nieruchomości osób. Nałożenie obowiązku zamieszczania imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących wraz z właścicielem daną nieruchomość jest bezpodstawne i narusza przepisy art. 6m ust. 1a - 1b oraz art. 6n ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6m ust. 1a i 1b deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1/ imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby,
- 2/ adres nieruchomości,

- 3/ dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 4/ numer telefonu właściciela nieruchomości,
- 5/ adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
- 6/ inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wskazany katalog danych wzoru deklaracji ma charakter zamknięty, co oznacza, że wzór deklaracji oprócz wskazanych w art. 6m ust. 1b danych powinien zawierać jedynie te dane, które są niezbędne do określenia przez właściciela nieruchomości wysokości opłaty. W razie jej ustalenia w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, właśnie ta liczba a nie imienna lista osób jest elementem koniecznym i wystarczającym do określenia wysokości opłaty. Ostatnia nowelizacja ustawy precyzując elementy wzoru deklaracji nie dała możliwości żądania imiennego wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość. Zdaniem Kolegium RIO zobowiązanie właścicieli nieruchomości do podawania wykazu imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących daną nieruchomość stanowi istotne naruszenie wskazanych wyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W objaśnieniach na stronie 4 w części pkt 1 Rada postanowiła, że deklaracje składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W części pkt 2 objaśnień na stronie 4 Rada postanowiła, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel jest obowiązany złożyć nową deklarację do Wójta Gminy Mełgiew. W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych lub zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji gdy określony uchwałą wzór deklaracji odnosiłby się także do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości lub ze zmianą ich ilości narusza powołany wyżej przepis art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

W pkt 4 objaśnień na stronie 4 Rada zamieściła informację o ustaleniu wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, a w pkt 5 Rada zamieściła informację o ustaleniu stawki opłaty w przypadku odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny w wysokości 6 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Postanowienia pkt 4 i pkt 5 są sprzeczne z uchwałą Rady Gminy Mełgiew Nr VI/40/15 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Mocą tej uchwały Rada ustaliła stawkę opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie w wysokości 8 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, natomiast w przypadku odpadów komunalnych nie zbieranych i odbieranych w sposób selektywny w wysokości 12 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Objasnienia zatem zawarte w pkt 4 i 5 stoją w sprzeczności z postanowieniami wskazanej uchwały Rady Gminy.

W objaśnieniach na stronie 6 w części E. zamieszczono uwagę o treści: „W przypadku gdy ilość osób zameldowanych pod danym adresem będzie wyższa niż ilość osób zamieszkałych – zadeklarowanych do opłaty, to taka deklaracja będzie wymagała wyjaśnienia i złożenia oświadczenia przez właściciela nieruchomości o następującej treści „Oświadczam, że osoba (podać imię i nazwisko) nie przebywa pod adresem (podać adres nieruchomości). Obecnie przebywa (podać adres obecnie zamieszkania)”. Powyższa uwaga w ocenie Kolegium RIO jest bezpodstawna. Kwestie związane z ustaleniem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość to element kontroli. Zasady przeprowadzania kontroli regulują natomiast przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Nie ma żadnych podstaw do zawierania we wzorze deklaracji regulacji odnoszących się do czynności kontrolnych, które mogą być prowadzone przez odpowiednie organy gminy. Dane zawarte w deklaracji jak wcześniej wskazano służą do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zakres danych nie może naruszać wskazanych wcześniej przepisów art. 6m ust. 1a – 1b i art. 6n ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z zakwestionowaniem przez Kolegium RIO jako sprzecznych z prawem zapisów odnoszących się do podania we wzorze deklaracji wykazu imion, nazwisk, nr PESEL osób zamieszkujących daną nieruchomość wraz z właścicielem bezpodstawne jest zdanie znajdujące się w objaśnieniach na stronie 6 w części F. o treści „Ponadto w części F. należy wpisać imię, nazwisko oraz nr PESEL osób zamieszkałych dana nieruchomość”.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. W dniu 9 czerwca 2015 r., uchwałą Nr VII/48/15 Rada Gminy zmieniła kwestionowaną uchwałę, doprowadzając ją do zgodności z prawem.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Mełgiew,
2. Wójt Gminy Mełgiew.