

Uchwała Nr 43/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 3 marca 2015 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Powiatu we Włodawie.

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/21/15 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2018.

U Z A S A D N I E N I E

Uchwałą Nr 34/2015 z 17 lutego 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Badaną uchwałą Rada Powiatu we Włodawie przyjęła wieloletnią prognozę finansową na lata 2015-2018, stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały. Z postanowień tej uchwały wynika, że na rok 2016 prognozuje się uzyskanie dochodów ogółem w kwocie 58.220.000 zł, tj. wyższej od planowanych na 2015 r. o 9.945.174,25 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 55.470.000 zł, tj. wyższej od planowanych na 2015 r. o 10.650.594,77 zł. W objaśnieniach dołączonych do uchwały wskazano, że „w latach 2016-2018 założono wzrost dochodów ogółem o około 16,16% i wzrost wydatków ogółem o 12,19% w stosunku do planu na 2015 r. Planowany wzrost dochodów i wydatków związany jest z planowaną realizacją projektów finansowanych ze środków europejskich i z Budżetu Państwa (scalenia gruntów, przebudowa i remonty dróg oraz inne projekty).” Analiza załącznika nr 1 do uchwały o wieloletniej prognozie finansowej przedłożonej przez Powiat Włodawski wykazuje, że objaśnienia te nie znajdują odzwierciedlenia w prognozowanych wielkościach, bowiem w roku 2016 prognozowany jest wzrost dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (kolumna 1.1.5 załącznika nr 1 do uchwały) jedynie o 1.002.033,77 zł w porównaniu z rokiem 2015, natomiast w zakresie dochodów majątkowych z tych źródeł (kolumna 1.2.2 załącznika nr 1) prognozowany jest spadek o kwotę 2.703.420,52 zł w porównaniu z rokiem 2015.

Prognozowany przez Radę znaczny wzrost dochodów budżetu w roku 2016 (zwłaszcza dochodów bieżących, które w istotny sposób zwiększyły w roku 2016 i kolejnych latach wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań powiatu, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), nie wynika ze źródeł wskazanych w objaśnieniach dołączonych do uchwały, w związku z czym Kolegium uznało, że naruszone zostały przepisy art. 226 ust. 1 oraz ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Powiatu możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa. W dniu 26 lutego 2015 r., uchwałą nr 16/15 Zarządu Powiatu we Włodawie, zmieniona została wieloletnia prognoza finansowa na lata 2015-2018. Uchwałą tą wprowadzono zmiany polegające m.in. na wykazaniu w wieloletniej prognozie finansowej źródeł, z których prognozuje się uzyskanie w latach 2016-2018 (a zwłaszcza w roku 2016) zwiększonych, w porównaniu do planowanych w roku 2015, dochodów bieżących a przyjęte wartości zostały szczegółowo objaśnione przez Zarząd Powiatu we Włodawie.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu we Włodawie,
2. Zarząd Powiatu we Włodawie.