

Uchwała Nr 153/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zamość.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/107/15 Rady Gminy Zamość z dnia 27 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), obowiązującą od 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Zamość, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 listopada 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 10 listopada br. uchwałę Nr 147/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badana uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową oraz określiła wysokość stawek tej opłaty, które mają obowiązywać począwszy od 1 stycznia 2016 r. W § 2 uchwały Rada Gminy określając wysokość stawek opłaty targowej ustaliła je jedynie dla dwóch targowisk znajdujących się na terenie Gminy Zamość. W ocenie Kolegium RIO art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie uprawnia organu stanowiącego do wprowadzenia opłaty targowej jedynie na określonej części gminy (na wskazanych targowiskach). Wprawdzie od 1 stycznia 2016 r. przywołany przepis ulega zmianie, ale tylko w zakresie charakteru opłaty, która po tej dacie będzie opłatą fakultatywną, w takim znaczeniu, że decyzja o jej wprowadzeniu

na terenie gminy należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium przepis delegacyjny, w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), upoważnia organ stanowiący jedynie do wprowadzenia (bądź nie) tej opłaty na terenie gminy, ze wszystkimi konsekwencjami wynikającymi z ustawowych regulacji w zakresie opłaty targowej, w tym w zakresie definicji targowiska. Należy przypomnieć, że zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzona jest sprzedaż i w tym zakresie przepisy nie ulegają zmianie po 1 stycznia 2016 r. Tym samym wprowadzenie opłaty targowej jedynie dla części gminy narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość wynagrodzenia inkasenta uzależniając je od terminowego odprowadzenia pobranych przez inkasenta kwot opłaty. W ocenie Kolegium RIO zapisy takie wykraczają poza zakres delegacji z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy uprawniona jest do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Konsekwencje nieterminowych wpłat dokonywanych przez inkasentów regulują przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613).

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zamość prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Zamość,
2. Wójt Gminy Zamość.