

Uchwała Nr 13/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej we Włodawie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr III/12/14 Rady Miejskiej we Włodawie z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Włodawa z powodu naruszenia art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Miejskiej we Włodawie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 5 stycznia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO podjęło w dniu 8 stycznia 2015 r. uchwałę Nr 6/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności ocenianej uchwały, uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Mocą tej uchwały Rada Miejska określiła wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej udzielanej z budżetu gminy dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Włodawy. W ust. 2 § 2 badanej uchwały, Rada postanowiła, iż dotacji celowej udziela się pod warunkiem:

- 1) ustalenia przez podmiot prowadzący żłobek opłaty za pobyt dziecka, pobieranej od rodziców (opiekunów prawnych) w wysokości nie przekraczającej 200 zł miesięcznie,
- 2) ustalenia przez podmiot prowadzący klub dziecięcy opłaty za pobyt dziecka, pobieranej od rodziców (opiekunów prawnych) w wysokości nie przekraczającej 100 zł miesięcznie.

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie, postanowienia te w istotny sposób naruszają przepisy art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, z których wynika, że dotację może otrzymać podmiot, o którym mowa w art. 8 ust. 1 tej ustawy, prowadzący żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniający dziennych opiekunów. Wprawdzie dotacja ta ma charakter fakultatywny, jednak w przypadku, gdy rada gminy decyduje o udzieleniu jej z budżetu gminy, to nie może jej ograniczać warunkami nieprzewidzianymi w ustawie.

Kolegium uznało również, że postanowienia § 1 badanej uchwały, w brzmieniu „dotacja celowa przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3 przez żłobek lub klub dziecięcy”, wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 60 ust. 2 cytowanej ustawy. W myśl tych przepisów, rada gminy określa w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1. Natomiast zadania żłobka i klubu dziecięcego, określone zostały w art. 10 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 19 stycznia 2015 r. uczestniczył przedstawiciel Rady Miejskiej we Włodawie, który przedstawił stanowisko w sprawie badanej uchwały. Pełnomocnik uznał za zasadne zarzuty Kolegium dotyczące wskazanych we wszczęciu naruszeń prawa, wnosząc jednocześnie o ograniczenie stwierdzenia nieważności badanej uchwały do jej części, tj. do § 2 ust. 2. Kolegium tak sformułowanego wniosku nie mogło uwzględnić. Jest bowiem poza sporem, że możliwość udzielania wspomnianej dotacji celowej pozostawiona jest do swobodnego uznania władz danej gminy. Skoro w tym konkretnym przypadku władze te (rada) zdecydowały się na udzielenie tej dotacji ale na określonych warunkach, to nie ma żadnej pewności czy po ich usunięciu z treści uchwały, ich decyzja co do udzielania dotacji nadal byłaby pozytywna. A zatem sprawę tę ponownie powinien rozstrzygnąć organ stanowiący gminy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr III/12/14 Rady Miejskiej we Włodawie z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Włodawa.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej we Włodawie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska we Włodawie,
2. Burmistrz Włodawy.