

Uchwała Nr 138/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 października 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trzeszczany.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 7 ust. 6 i 7 uchwały Nr IX/58/15 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 22 września 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół oraz oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Trzeszczany przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 28 września 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 6 października 2015 r. uchwałę Nr 134/2015 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że przepisy części uchwały w istotny sposób naruszają prawo.

W § 7 ust. 6 uchwały Rada Trzeszczany postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia, albo wydatkami bieżącym roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” W kolejnym przepisie (ust. 7) zapisano: „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 6 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Stanowią one, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, służą finansowaniu zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 tej ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot dotacji z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w kwestionowanej przez Kolegium regulacji Rada Gminy.

Zdaniem Kolegium wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w poprzednim roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczenia takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 7 ust.6 i 7 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministra Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r. DWST.SS.337.42.2014.

Rada Gminy Trzeszczany nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych nieprawidłowości. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Trzeszczany prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzeszczany,
2. Wójt Gminy Trzeszczany.