

Uchwała Nr 109/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 sierpnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Janowiec.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VII/58/2015 Rady Gminy Janowiec z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie:

załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- a) pozycji I. Oświadczenie składającego deklarację,
- b) nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- c) pouczenia:
 - pkt 1 w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
 - pkt 2 w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Janowiec, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 lipca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 lipca 2015 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa przez jej zapisy, wymienione w sentencji.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycji I.

Oświadczenie i podpis właściciela/osoby reprezentującej właściciela. Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku „Termin składania”, nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni także w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Podobne zapisy, dotyczące składania deklaracji w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych i zmiany złożonej deklaracji gdy zmienia się określone w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości znalazły się również w punkcie 1. i 2. pouczenia.

W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych lub zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby mieć zastosowanie wyłącznie w sytuacji gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości lub ze zmianą ich ilości, narusza powołany wyżej przepis art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

W wyznaczonym terminie Rada Gminy Janowiec nie dokonała korekty kwestionowanej uchwały we własnym zakresie ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Janowiec prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janowiec,
2. Wójt Gminy Janowiec.