

Uchwała Nr 45/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 lutego 2014 r.

w sprawie: stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Tarnawatka.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) oraz art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/207/2014 Rady Gminy Tarnawatka z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Tarnawatka przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, z powodu sprzeczności z postanowieniami art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827) oraz art. 90 ust. 2a, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Tarnawatka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 lutego 2014 r.

W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO, podjęło 11 lutego br. uchwałę Nr 40/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały uznając, że jej postanowienia w istotny sposób naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy Tarnawatka uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakres i tryb kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 2 ust. 1 Rada ustaliła, że dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości 75% **wydatków poniesionych** przez Gminę Tarnawatka w **poprzednim roku budżetowym** na prowadzenie przedszkola publicznego, w przeliczeniu na jednego ucznia. Postanowienie to jest sprzeczne z art. 14 ust.1 przywołanej w sentencji ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, które to przepisy w okresie od 1 września 2013 r. do 31 sierpnia 2015 r. regulują sposób ustalania i minimalną wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli oraz innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego. Zgodnie z tym przepisem do 31 sierpnia 2015 r. dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochód gminy.

W § 2 ust. 2 Rada ustaliła dotację dla punktu przedszkolnego oraz zespołu wychowania przedszkolnego przysługującą na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego w wysokości 40% **wydatków poniesionych** przez Gminę Tarnawatka w **poprzednim roku budżetowym** na prowadzenie przedszkola publicznego. Tymczasem zgodnie z art. 14 ust. 3 powołanej wyżej ustawy do dnia 31 sierpnia 2015 r. osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w formach, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie [art. 14a ust. 7](#) ustawy o systemie oświaty, otrzymuje na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% **wydatków bieżących ponoszonych** na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

W § 2 ust. 3 Rada ustaliła dotację dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, w wysokości 100% wydatków poniesionych przez Gminę Tarnawatka w poprzednim roku budżetowym w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia i kwota ta nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Tymczasem zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Z powołanych wyżej przepisów ustawy nie wynika, że wielkość wydatków bieżących stanowiących podstawę naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, punktu przedszkolnego i zespołu wychowania przedszkolnego ustala się według wydatków poniesionych

przez gminę w poprzednim roku budżetowym, jak to uregulowano w badanej uchwale. Zgodnie z przepisami ustawy podstawą naliczenia dotacji są wydatki ustalone w budżecie gminy, a więc planowane, a nie wykonane i są to wydatki bieżące ponoszone (nie poniesione) w przedszkolach publicznych na jednego ucznia. Również odnośnie dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przepisy ustawy odwołują się do kwoty przewidzianej (a nie wykonanej) na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

Z kolei w § 4 ust. 1 uchwały Rada ustaliła, że przekazywanie dotacji następować będzie w okresach miesięcznych do ostatniego dnia każdego miesiąca. Tymczasem zgodnie z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do 15 grudnia.

Rada Gminy Tarnawatka nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych nieprawidłowości. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Tarnawatka prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Tarnawatka
2. Wójt Gminy Tarnawatka