

Uchwała Nr 153/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Żyrzyn.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały Rady Gminy Żyrzyn Nr XXX/198/2014 z dnia 12 listopada 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, odnoszące się do części załączników Nr 1, Nr 2, Nr 3 i Nr 4, w zakresie:

I. 1) w załączniku nr 1 w części G, w załączniku nr 2 w części H, w załączniku nr 3 w części F, w załączniku nr 4 w części J – pouczenia: „Uprzedzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”;

II. 1) w załącznikach nr 1-3 w części B.1. „Dane identyfikacyjne” w zakresie:

- pkt 5. „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów”,
- pkt 6. „Numer identyfikacji Podatkowej składającego deklarację”,
- pkt 11. „Numer konta bankowego podatnika”;

2) w załączniku nr 4:

- w części B.1. „Dane składającego informację” w zakresie pkt 4 „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów” i „Numer aktu notarialnego”;
- w części B.2. „Dane o podatnikach” w zakresie pkt 8. NIP

z powodu naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 25 listopada br. uchwały Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa i 2 grudnia wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części badanej uchwały.

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Gminy Żyrzyn badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym, które ustalają kompetencje organu stanowiącego gminy do określenia, w drodze uchwały, wzorów formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędnych do wymiaru i poboru, odpowiednio, podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

We wszystkich załącznikach badanej uchwały (w załącznik nr 1 – w części G, w załączniku nr 2 – w części H, w załączniku nr 3 – w części F oraz w załączniku nr 4 – w części J) zamieszczone zostało oświadczenie składającego deklarację/informację o następującej treści: „Uprowadzony o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą”.

Powołany w oświadczeniu przepis art. 233 § 1 Kodeksu karnego stanowi, że kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat trzech. Przepis ten stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie (o czym stanowi art. 233 § 6 Kodeksu karnego), ale tylko wówczas gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Postanowienia ustaw podatkowych przywołane w podstawie prawnej badanej uchwały takiej możliwości nie przewidują, a zatem zamieszczanie we wzorach formularzy oświadczeń o odpowiedzialności wynikającej z Kodeksu karnego jest przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, wynikających z przepisów wyżej wymienionych ustaw podatkowych, w związku z art. 233 § 6 Kodeksu karnego.

Kolegium wskazuje również, że Rada Gminy ustalając we wszystkich formularzach dane identyfikacyjne podatników (część B.1.) przekroczyła delegację wynikającą z przepisów ustaw podatkowych (art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym), żądając danych, które nie są niezbędne do wymiaru i poboru podatku. Dotyczy to obowiązku podania w deklaracjach i informacjach numerów księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów, a także numeru aktu notarialnego, podczas gdy – w myśl postanowień art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r., poz. 193 z późn. zm) – podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków, prowadzonej przez starostów

i udostępnianej na żądanie m.in. organów administracji publicznej. Podanie numeru konta bankowego podatnika nie mieści się – w ocenie Kolegium – w kategorii obowiązku podatnika, gdyż nie jest to informacja niezbędna organowi podatkowemu do ustalenia wymiaru podatku, żaden też przepis prawa nie nakłada takiego obowiązku. Również żądanie – od składających informacje osób fizycznych – podania jednocześnie numerów PESEL i NIP (zał. Nr. 4 do badanej uchwały, część B.2, pkt 7 i 8) nie znajduje prawnego uzasadnienia.

Rada Gminy w terminie wskazanym we wszczęciu nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, natomiast deklaracja wynikająca z przesłanej do Izby korespondencji, że na sesji Rady Gminy planowanej na 30 grudnia br. zostanie podjęta poprawiona wersja kwestionowanej uchwały, nie może być uwzględniona, ponieważ 30-dniowy termin do podjęcia przez Kolegium rozstrzygnięcia w tej sprawie upłynie 25 grudnia 2014 r.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Żyrzyn prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Żyrzyn,
2. Wójt Gminy Żyrzyn.