

Uchwała Nr 148/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 grudnia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Biała Podlaska.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważności § 7 ust. 5 uchwały Rady Gminy Biała Podlaska z dnia 29 października 2014 r. Nr XLVII/284/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Biała Podlaska, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 listopada 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 18 listopada br. uchwałę Nr 142/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności wskazanego w osnowie postanowienia, uznając, że narusza ono prawo w sposób istotny.

W § 7 ust. 5 uchwały Rada Gminy Biała Podlaska postanowiła, że „Kontrolujący może żądać od kontrolowanego sporządzenia niezbędnych do kontroli odpisów lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń opartych na dokumentach”. Regulacja ta wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), która daje prawo organowi stanowiącemu do ustalenia wyłącznie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W zakresie tej delegacji nie mieści się – zdaniem Kolegium – uprawnienie rady do nakładania obowiązków, jakie miałyby spełniać na żądanie kontrolujących podmiot kontrolowany. Prawa do tego typu regulacji nie daje także art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty, uprawniający kontrolujących jedynie do wglądu do prowadzonej przez szkołę czy placówkę dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania. Uprawnienie takie musiałyby regulować przepisy ustawowe. Ich brak – w ocenie

Kolegium – nie oznacza jednak pozbawienia kontrolujących prawa do sporządzania dokumentów, o jakich jest mowa w uchwale, w celu zapewnienia skutecznej kontroli prawidłowości wykorzystanych dotacji.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały, tj. do 1 grudnia br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Biała Podlaska prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biała Podlaska,
2. Wójt Gminy Biała Podlaska.