

Uchwała Nr 102/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 czerwca 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Biszczka.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXV/199/2014 Rady Gminy Biszczka z dnia 27 maja 2014 r. w sprawie zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 1 ust. 3 uchwały i sformułowania w deklaracji w rubryce termin składania „W terminie do 30 czerwca 2014 r.” oraz w zakresie załącznika „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” odnośnie:

- części C. Dane składającego deklarację, w zakresie treści „Telefon:”,
- części E. Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne, w zakresie treści „Numer ewid. działki:” i „Obręb:”,
- części H. Wyliczenie opłaty w zakresie treści „Ilość zagospodarowanych odpadów zielonych i innych organicznych w kompostowniku na swojej posesji wynosi kg/miesiąc.”,
- części I. Oświadczenie i podpis składającego deklarację/osoby reprezentującej składającego deklarację o treści „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”

z powodu naruszenia przepisów art. 6m i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Biszczka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 czerwca 2014 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 9 czerwca 2014 r. uchwałę Nr 97/2014 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że część zapisów uchwały w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały. W § 1 ust. 1 uchwały ustalono termin złożenia deklaracji w Urzędzie Gminy do dnia 30.06.2014 r. Termin ten został powtórzony w deklaracji w rubryce „Termin składania”. Postanowienie to narusza przepis art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć do wójta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

W części C i E deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania m.in. takich danych jak: numer telefonu, numer ewidencyjny działki wraz ze wskazaniem obrębu geodezyjnego. W części H zaś zobowiązano składającego deklarację do wskazania ilości odpadów zielonych i innych organicznych zagospodarowanych w kompostowniku na swojej posesji. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości z ewidencji gruntów i budynków czy też ilość odpadów kompostowanych. Natomiast w odniesieniu do danych służących skuteczniejszemu i szybszemu kontaktowi ze składającym deklarację (numery telefonów) należy wskazać, że podanie takich danych mogłoby się odbyć jedynie na zasadzie dobrowolności, nie zaś nałożonego uchwałą obowiązku.

W części I. Oświadczenie i podpis składającego deklarację, zamieszczono następujący zapis: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”. Z powołanego przepisu wynika brak podstaw prawnych do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

Rada Gminy Biszczka w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 20 czerwca 2014 r., nie usunęła wskazanych naruszeń prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło nieważność jej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Biszczka prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biszczka,
2. Wójt Gminy Biszczka.