

Uchwała Nr 9/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Zwierzyńcu.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały Nr XLVIII/350/13 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 28 listopada 2013 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie załącznika Nr 1 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” obejmującej:

- część E w zakresie treści „nr ewidencyjny nieruchomości z ewidencji gruntów”,
- część F w zakresie treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”,
- pkt 1 objaśnień w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz pkt 2 tych objaśnień w zakresie zapisu „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Zwierzyńcu, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 grudnia 2013 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 16 grudnia 2013 r. uchwałę Nr 236/2013 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając, że część zapisów uchwały w istotny sposób narusza prawo.

Badaną uchwałą Rada Miejska określiła nowe brzmienie załącznika do uchwały nr XXXVI/270/12 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będącego wzorem tej deklaracji. W części E deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego nieruchomości z ewidencji gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W uchwale rada może określić, wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy). Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości z ewidencji gruntów i budynków.

W części F deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zobowiązano składającego deklarację do złożenia oświadczenia, że jest świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Zastosowane przez organ stanowiący oświadczenie o odpowiedzialności karnej obejmuje zasadniczo odpowiedzialność karną wynikającą z ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.). Wykorzystanie przepisów tej ustawy (art. 233 § 6) nie jest jednak możliwe z uwagi na okoliczność, iż ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Uchwalony przez Radę wzór deklaracji zobowiązujący składającego deklarację do złożenia oświadczenia o powołanej wyżej treści wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W pkt 1 objaśnień do deklaracji Rada Miejska postanowiła, że deklarację składa się również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w pkt 2 tych objaśnień wskazano, że nową deklarację należy złożyć również w ciągu 14 dni od dnia nastąpienia zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak mają one zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy gmina zdecyduje o objęciu nowym systemem gospodarowania odpadami również nieruchomości niezamieszkałych (art. 6c ust. 2). Na to ostatnio wymienione rozwiązanie gmina Zwierzyńiec dotychczas się nie zdecydowała. W przypadku więc nieruchomości zamieszkałych obowiązek ponoszenia opłaty powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości (art. 6i pkt 1). Kwestionowane zapisy naruszają zatem wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż odnoszą się do stanu prawnego możliwego do wprowadzenia, ale jeszcze nieobowiązującego w gminie.

Rada Miejska w Zwierzyńcu w wyznaczonym przez Kolegium RIO terminie, tj. do 31 grudnia 2013 r., nie usunęła wskazanych naruszeń prawa, dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło nieważność jej części.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Zwierzyńcu prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Zwierzyńcu,
2. Burmistrz Zwierzyńca.