

Uchwała Nr 68/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 marca 2014 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Miasta Świdnik.

Na podstawie art. 91 ust. 4 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieistotne naruszenie przepisu art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1457) w uchwale Nr XLI/409/2014 Rady Miasta Świdnik z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniających dziennych opiekunów na obszarze Gminy Miejskiej Świdnik.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 14 marca 2014 r. uchwały Rady Miasta Świdnik stwierdziło, że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób nieistotny.

W załączniku nr 3 do uchwały „Roczne rozliczenie dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Miejskiej Świdnik”, w tabeli drugiej, zobowiązano dotowany podmiot do przedstawienia, w czterech grupach rodzajowych, wydatków, na które przeznaczono otrzymaną dotację. Z tabeli wynika, że dotacja może być przeznaczona tylko na: wynagrodzenia, pochodne od wynagrodzeń, zakup materiałów i wyposażenia oraz opłaty za media.

Obowiązek przedstawiania rodzajów wydatków, które zostały sfinansowane ze środków dotacji – w ocenie Kolegium – może wykraczać poza delegację ustawową wynikającą z art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Art. 60 ust. 1 stanowi, że podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką dotację celową z budżetu gminy. Natomiast z ust. 2 tegoż artykułu wynika, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Zapis z ust. 1 wskazuje, że rozliczając dotację można odnosić ją jedynie do faktycznej liczby dzieci objętych

opieką. Niemniej jednak, opierając się na wyrokach sądów, można uznać, że przeznaczeniem dotacji celowej z art.60 ust. 1 w.w. ustawy, nie może być dofinansowanie do kosztów ogólnie rozumianej działalności opiekuńczej, gdyż takie jej wykorzystanie czyniłoby z niej „dotację podmiotową”, co nie byłoby zgodne z wolą ustawodawcy. Rada Miasta ustalając zasady rozliczania dotacji – w ocenie Kolegium – nie powinna jednak ograniczyć wydatków, które mogą być poniesione z dotacji jedynie do czterech wymienionych grup rodzajowych, nie dając możliwości finansowania ze środków dotacji innych potencjalnych wydatków związanych z działalnością opiekuńczą dotowanych podmiotów.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Świdnik,
2. Burmistrz Miasta Świdnik.