

Uchwała Nr 142/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 listopada 2014 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Biała Podlaska.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Biała Podlaska z dnia 29 października 2014 r. Nr XLVII/284/2014 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej postanowień § 7 ust. 5, z powodu naruszenia art. 90 ust. 3f i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 3 listopada br. uchwały Rady Gminy Biała Podlaska w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych przy szkołach oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 7 ust. 5 uchwały Rada Gminy Biała Podlaska postanowiła, że „Kontrolujący może żądać od kontrolowanego sporządzenia niezbędnych do kontroli odpisów lub wyciągów z dokumentów, jak również zestawień i obliczeń opartych na dokumentach”. Regulacja ta wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), która daje prawo organowi stanowiącemu do ustalenia wyłącznie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W zakresie tej delegacji nie mieści się – zdaniem Kolegium – uprawnienie rady do nakładania obowiązków, jakie miałyby spełniać na żądanie kontrolujących podmiot kontrolowany. Prawa do takiej regulacji nie daje

także art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty, uprawniający kontrolujących jedynie do wglądu do prowadzonej przez szkołę czy placówkę dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania. Uprawnienie takie musiałyby regulować przepisy ustawowe. Brak takich przepisów – w ocenie Kolegium – nie oznacza jednak pozbawienia kontrolujących prawa do sporządzania dokumentów, o jakich jest mowa w uchwale, w celu zapewnienia skutecznej kontroli prawidłowości wykorzystanych dotacji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Gmina Biała Podlaska – w terminie do 1 grudnia 2014 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

2 grudnia br., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Biała Podlaska, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biała Podlaska
2. Wójt Gminy Biała Podlaska