

Uchwała Nr 140/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 18 listopada 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LI/240/14 Rady Gminy Końskowola z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 13 listopada 2014 r. uchwały Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Końskowola zwolniła od podatku od nieruchomości budowle i budynki lub ich części oraz grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej, na których dokonano nowych inwestycji i utworzono nowe miejsca pracy w związku z tą inwestycją (§ 1 uchwały).

W § 2 Rada Gminy Końskowola uznała, że zwolnienie przysługuje w zależności od liczby nowych miejsc pracy w okresach od 12 do 36 miesięcy. Jednocześnie wysokość zwolnienia określiła w procentach – 0%, 25%, 50% i 100% – w poszczególnych latach zwolnienia. Są to więc całkowite i częściowe zwolnienia. W ocenie Kolegium RIO częściowe zwolnienia w sposób istotny naruszają powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Jest to przepis delegacyjny, który upoważnia radę gminy do wprowadzenia wyłącznie innych zwolnień przedmiotowych od podatku od nieruchomości niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienia częściowe od podatku są w istocie ulgami podatkowymi, a pojęcia „zwolnienie” i „ulga” nie są tożsame w ustawach podatkowych.

Również wyłączenie od zwolnienia od podatku przedsiębiorców, którzy mają zaległości podatkowe wobec gminy (§ 2 ust. 3 uchwały) stanowi – w ocenie Kolegium RIO – nieuprawnione podmiotowe różnicowanie podatników, podczas gdy rada gminy jest uprawniona wyłącznie do stanowienia zwolnień przedmiotowych, co wynika wprost z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z tych powodów Kolegium RIO postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Końskowola, w terminie do 1 grudnia 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 grudnia 2014 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Końskowola,
2. Wójt Gminy Końskowola.