

Uchwała Nr 139/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 listopada 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 6 ust. 1 i § 7 pkt 3 uchwały Nr XLIX/310/14 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 30 października 2014 r. w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcom na terenie Gminy Janów Lubelski, z powodu naruszenia przepisów art. 6 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 listopada 2014 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Janowie Lubelskim określiła program pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcom na terenie gminy Janów Lubelski.

W postanowieniach § 6 ust. 1 uchwały Rada Miejska zdecydowała, że „Podatnik nabywa prawo do zwolnienia ... od dnia złożenia wniosku o skorzystanie z pomocy ...”. Zapis tego paragrafu jest sprzeczny z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zwolnienia w podatku od nieruchomości ustanowione na podstawie uchwały rady są generalne i przysługują wszystkim podmiotom, które zadośćuczynią postanowieniom uchwały. Do skorzystania ze zwolnienia nie jest wymagane składanie przez uprawnione podmioty dodatkowych wniosków w tym zakresie do organów podatkowych, bowiem

przysługuje ono z mocy samej uchwały. Podatnik uzyskuje prawo do zwolnienia po spełnieniu warunków wynikających z uchwały, a zwolnienie przysługuje od daty określonej w art. 6 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz w § 6 ust. 2 uchwały, tj. od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstały okoliczności uzasadniające powstanie obowiązku podatkowego, a w przypadku nowowytbudowanych budynków albo budowli lub ich części, zwolnienie w podatku od nieruchomości winno być liczone od 1 stycznia roku następującego po roku zakończenia budowy lub rozpoczęcia użytkowania przed ostatecznym wykończeniem.

W postanowieniach § 7 pkt 3 uchwały zawarto regulacje, zgodnie z którymi prawo do zwolnienia z podatku wygasa „... w momencie zaprzestania lub zawieszenia działalności lub nie utrzymania nowo utworzonych miejsc pracy w okresie o którym mowa w § 2 uchwały”. Postanowienia te są sprzeczne z przepisami art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stosownie do których jeżeli w trakcie roku podatkowego zaistniało zdarzenie mające wpływ na wysokość opodatkowania w tym roku podatek ulega obniżeniu lub podwyższeniu, poczynając od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło to zdarzenie. Dlatego też prawo do zwolnienia – wprowadzonego przez Radę – powinno wygasać w terminie wskazanym w art. 6 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Wątpliwości interpretacyjne budzi też zapis § 8 uchwały, stosownie do którego „Podatnicy, którzy zgłosili zamiar korzystania z pomocy publicznej w ramach pomocy de minimis w okresie obowiązywania przepisów uchwały Nr XIX/125/08 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z 18 marca 2008 r. w sprawie programu pomocy de minimis udzielanej przedsiębiorcom na terenie Gminy Janów Lubelski, zmienionej uchwałą Nr XX/132/08 Rady Miejskiej z 28 kwietnia 2008 r., mają prawo do wyboru czy korzystać ze zwolnienia na zasadach w niej określonych czy według niniejszej uchwały”, szczególnie np. w kontekście zapisów § 4 uchwały. Stosownie do przepisów § 25 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908) organ stanowiący – uchwalając przepis prawa materialnego – powinien pamiętać, że przepis ten ma możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Janowie Lubelskim, w terminie do 1 grudnia 2014 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 grudnia 2014 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana

sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim,
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego.