

Uchwała Nr 119/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 września 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wąwolnica.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/208/14 Rady Gminy Wąwolnica z dnia 26 sierpnia 2014 r. w sprawie udzielania i rozliczania dotacji oddziałom przedszkolnym i szkołom publicznym funkcjonującym na terenie Gminy Wąwolnica oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w części dotyczącej § 4 oraz załącznika nr 3 w zakresie oświadczenia o poddaniu się odpowiedzialności karnej za podanie nieprawdy, z powodu naruszenia art. 80 ust. 3c i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 3 września br. uchwały Rady Gminy Wąwolnica w sprawie udzielania i rozliczania dotacji oddziałom przedszkolnym i szkołom publicznym funkcjonującym na terenie Gminy Wąwolnica oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania stwierdziło, że została ona wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 uchwały Rada Gminy Wąwolnica postanowiła, że dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły. Taka regulacja jest niezgodna z art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym część dotacji należna za miesiąc grudzień jest przekazywana w terminie do 15 grudnia. Przepis uchwały zezwala więc na przekazanie ostatniej raty dotacji w terminie późniejszym niż termin określony w ustawie, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W załączniku nr 3 do uchwały, będącym wzorem rocznego rozliczenia i sprawozdania finansowo-opisowego z otrzymanej dotacji, zamieszczono oświadczenie o treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego za podawanie nieprawdy potwierdzam zgodność danych zawartych w sprawozdaniu ze stanem faktycznym”. W ocenie Kolegium wprowadzenie w uchwale obowiązku złożenia takiego oświadczenia nie znajduje podstawy w przepisie uprawniającym radę do ustalenia trybu udzielenia i rozliczania dotacji. Skoro postępowanie takie toczy się w oparciu o przepisy uchwały rady gminy, to przepis art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) nie może mieć zastosowania, ponieważ dotyczy on wyłącznie postępowań sądowych lub innych postępowań prowadzonych na podstawie ustawy.

Kolegium postanowiło również zwrócić uwagę na błąd pisarski w § 9 pkt 3 uchwały, w którym odwołano się do art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Przepis ten dotyczy dotacji dla podmiotów niepublicznych, prawidłowo powinien zostać przywołany art. 80 ust. 3d w/w ustawy.

Ponadto zdaniem Kolegium właściwe byłoby precyzyjne dostosowanie załączników do treści uchwały. Skoro ustalono podstawy do udzielania dotacji dla różnych rodzajów placówek, tj. oddziałów przedszkolnych i szkół, to w załącznikach powinny się znaleźć wyodrębnione pozycje umożliwiające podanie osobno liczby uczniów uczęszczających do oddziałów przedszkolnych oraz do szkół prowadzonych przez podmioty inne niż gmina. W przypadku dzieci uczęszczających do oddziału przedszkolnego należałoby również uwzględnić liczbę dzieci spoza gminy, ponieważ zgodnie z art. 79a ustawy o systemie oświaty, koszty wychowania przedszkolnego pokrywa gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wąwolnica – w terminie do 29 września 2014 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

30 września br., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wąwolnica, w części wskazanej w osnowie tej uchwały.

Upoważniony przedstawiciel Gminy Wąwolnica ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Wąwolnica,
2. Wójt Gminy Wąwolnica.