

Uchwała Nr 105 /2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 15 lipca 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sławatycze.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 ust.1 pkt 1 i 2 uchwały Nr XXVI/196/2014 Rady Gminy Sławatycze z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Sławatycze, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 849).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 9 lipca 2014 roku uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Sławatycze postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości budowle, budynki lub ich części oraz grunty stanowiące własność Gminy Sławatycze lub będące w posiadaniu gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem:

- 1) budowli, budynków lub ich części oraz gruntów będących w posiadaniu osób fizycznych, osób prawnych innych niż gminne jednostki organizacyjne – na podstawie tytułu prawnego lub bez tytułu prawnego,
- 2) gruntów oddanych w wieczyste użytkowanie.

Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 849). Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż zwolnienia ustawowe określone w art. 7 ust. 1 ustawy.

Zwolnienia wprowadzone w § 1 ust. 1 uchwały obejmują nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów tj. gminy oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Mają one tym samym charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez radę gminy na podstawie upoważnienia zawartego w przepisie kompetencyjnym zawartym w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, tym samym zakazuje wprowadzenia zwolnień o innym charakterze.

Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. Akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. Akt II FSK1945/09.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sławatycze w terminie do 24 lipca 2014 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

25 lipca 2014 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sławatycze,
2. Wójt Gminy Sławatycze.