

Uchwała Nr 80/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 kwietnia 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim.

Na podstawie art. 61 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267), art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 3 i ust. 5 w zakresie użytych wyrazów „i 7” uchwały Nr XXXIII/354/2014 Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz zakresu i trybu kontroli wydatkowania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych działających na terenie Powiatu Tomaszowskiego, z uwagi na istotne naruszenie art. 80 ust. 3a oraz art. 90 ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 kwietnia 2014 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą tą Rada Powiatu w Tomaszowie Lubelskim ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres i tryb kontroli wydatkowania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych, co wynika z § 1 uchwały. Z dalszych jej zapisów, wynika, że niektóre regulacje dotyczą również jednostek publicznych.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada określiła wysokość dotacji dla placówek publicznych, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 ustawy o systemie oświaty. Wysokość tej dotacji została określona na poziomie równym wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego wychowanka w placówkach tego samego rodzaju prowadzonych przez Powiat. W ocenie Kolegium powyższa regulacja narusza art. 80 ust. 3a ustawy o systemie oświaty. Wprawdzie przepis ten stanowi, że dotacja dla takich jednostek udzielana jest na każdego wychowanka w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego wychowanka w placówkach tego samego rodzaju prowadzonych przez powiat, to jednak nie może być ona niższa od kwoty przewidzianej na jednego wychowanka placówki tego samego rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Dodatkowo przyznania takiej dotacji nie można

uzależnić – co Rada uczyniła w § 5 ust. 3 uchwały – od złożenia wniosku w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, gdyż taki warunek nie wynika z ustawy o systemie oświaty.

W § 2 ust. 5 organ stanowiący postanowił, że dotację na prowadzenie zespołów wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka otrzymują również ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 7 ustawy o systemie oświaty, tj. placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania. W ocenie Kolegium z przepisów art. 90 ust 1a ustawy o systemie oświaty nie wynika prawo do udzielania takich dotacji. Zgodnie z tą regulacją mogą je otrzymać ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 ustawy o systemie oświaty oraz niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a tej ustawy prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka.

Kolegium zwraca ponadto uwagę na postanowienie zawarte w § 4 ust. 1 uchwały, w którym Rada wskazała, że w przypadku zmiany wysokości wydatków bieżących, ustalonych w budżecie lub przewidzianych na utrzymanie ucznia w szkołach lub placówkach, ulegają również zmianie kwoty dotacji należnej podmiotom, którym dotację ustala się według tych wydatków – poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zmian budżetowych. Zmiana planu wydatków w trakcie roku budżetowego skutkuje – zdaniem Kolegium – zmianą planowanych wartości całego roku budżetowego, tym samym wysokość dotacji rocznej winna być ustalana w odniesieniu do wysokości planowanych wydatków z uwzględnieniem dokonanych zmian.

Dodatkowo Kolegium zwraca uwagę na brak w postawie prawnej art. 80 ust. 4 i ust. 8a oraz art. 90 ust. 8a ustawy o systemie oświaty, które ze względu na zakres regulacji przyjętych uchwałą winny znaleźć się w jej postawie prawnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Tomaszowie Lubelskim może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla tej sprawy, jak również – uznając przytoczone argumenty – może zmienić kwestionowane zapisy uchwały w terminie do 5 maja 2014 r.

W dniu 6maja 2014 r. o godz. 9:50, w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części kwestionowanej uchwały Rady Powiatu w Tomaszowie Lubelskim.

Upełnomocniony przedstawiciel Rady Powiatu ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko Rady w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Tomaszowie Lubelskim,
2. Zarząd Powiatu w Tomaszowie Lubelskim.