

Uchwała Nr 138/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lipca 2013 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach Rady Miasta Chełm.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwały Rady Miasta Chełm z dnia 26 czerwca 2013 r. :

1/ nr XXXII/358/13 w sprawie zmian w budżecie miasta Chełm na 2013 rok oraz

2/ nr XXXII/359/13 w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej miasta Chełm

zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonych 26 czerwca br. uchwał Rady Miasta Chełm, o których mowa w sentencji, uznało, że uchwały te zostały podjęte z nieistotnym naruszeniem prawa.

Rada Miasta Chełm podjęła wskazane w sentencji uchwały na sesji w dniu 26 czerwca 2013 r. W tym samym dniu na mocy zarządzenia Nr 786/13 Prezydent Miasta Chełm postanowiła wyemitować obligacje na konsolidację dotychczasowych zobowiązań w kwocie 103.500.000 zł. Środki z emisji obligacji mają być przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i emisji obligacji. Postanowienia zarządzenia znalazły wyraz w zapisach uchwał Nr XXXII/358/13 w sprawie zmian w budżecie miasta Chełm na 2013 rok oraz Nr XXXII/359/13 w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej miasta Chełm. Zaplanowana w uchwale budżetowej wcześniejsza spłata zobowiązań doprowadziła do przekroczenia 15% wskaźnika obsługi długu, określonego w przepisie art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mającego zastosowanie do budżetów jst na rok 2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wskaźnik obsługi długu po uwzględnieniu kwoty zaciągniętego kredytu

wynosi 44,52%, czyli przekracza wskaźnik ustawowy o 29,52%. Powodem zaistniałej sytuacji jest konieczność takiego rozłożenia spłat zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji, która umożliwi zachowanie w okresie spłaty posiadanego zadłużenia tj. w latach 2014-2028 wymogów określonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Efektorem wyemitowanych obligacji jest zmniejszenie w roku 2014 obciążeń związanych z posiadanymi zobowiązaniami i spełnienie wskaźnika określonego przepisami art. 243 cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych, a tym samym uniknięcia konsekwencji w postaci braku możliwości uchwalenia budżetu gminy w roku 2014.

Obowiązujący od 2014 r. wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., który ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na 2014 r., uzależnia możliwość uchwalenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego od zachowania relacji wynikającej z powołanego przepisu. Oznacza to, że w poszczególnych latach objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przekroczenie tej relacji w stosunku do wskazanej średniej oznacza niezachowanie wskaźnika i konsekwencje w postaci prawnego zakazu uchwalenia budżetu w roku budżetowym, w którym nastąpi ta sytuacja.

Wskazane naruszenie prawa jest w istocie konsekwencją działań jednostki mających na celu ratowanie finansów miasta przed negatywnymi konsekwencjami określonymi w przepisie art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r., czyli niemożliwością uchwalenia budżetu miasta w 2014 r.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, pomimo naruszenia przepisu art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. poprzez przekroczenie określonego w nim 15% wskaźnika obsługi długu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie postanowiło uznać wskazane naruszenie przepisów prawa za nieistotne.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Chełm
2. Prezydent Miasta Chełm